

Uniendo eslabones y construyendo gobernanza

La sistematización de la experiencia
del Programa PRAWANKA en la cuenca
media-baja del Río Patuca de la Mosquitia

LUIS MAZARIEGOS
CARLOS ECHEVERRI
MAYO DE 2021



PraWanka
PROGRAMA DESARROLLO ECONÓMICO
INCLUSIVO Y TERRITORIAL
EN LA REGIÓN MOSQUITIA



Uniendo eslabones y construyendo gobernanza

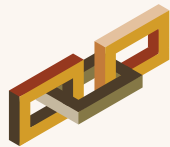
LUIS MAZARIEGOS CARLOS ECHEVERRI

MAYO DE 2021



PraWanka
Desarrollo Inclusivo Territorial

PROGRAMA DESARROLLO ECONÓMICO
INCLUSIVO Y TERRITORIAL
EN LA REGIÓN MOSQUITIA



(C) Uniendo eslabones y construyendo gobernanza

La sistematización de la experiencia del Programa Prawanka en la cuenca media-baja del Río Patuca de la Muskitia.

Luis Mazariegos, 2021



Roberto Bussi

Director de Ayuda en Acción Honduras

Luis Gradiz

Coordinador Programa Prawanka

Revisión

Luis Gradiz y Laura Flores

Documentación y textos

Luis Mazariegos

Diseño Editorial e infografías

Carlos Echeverri

José Godoy

La Máquina de Ideas

Fotografías

Programa Prawanka

Carlos Echeverri

Shutterstock (c)

Las opiniones emitidas en este documento son responsabilidad de Ayuda en Acción y no comprometen ni representan la posición de la COSUDE.

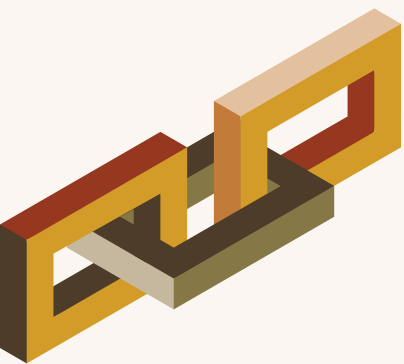
Agradecimiento. La elaboración de esta sistematización no hubiera sido posible sin la disposición ni la objetividad de los diferentes actores para transformar la fragilidad en fuerzas.

PraWanka
Desarrollo Inclusivo Territorial



Tabla de contenidos

Tabla de contenidos	5
Introducción	6
Finalidad y metodología de la sistematización	7
CONTEXTO EN QUE SE INSERTA EL PRAWANKA	9
EL SURGIMIENTO DEL PROGRAMA PRAWANKA	15
LA CONCEPCIÓN INICIAL DEL PROGRAMA	17
LA GOBERNANZA INTERNA DEL PROGRAMA	20
I. EL SISTEMA PRAWANKA Y SUS LÓGICAS DE FACILITACIÓN	23
1.1 LA FACILITACIÓN EN LA CDV DE PESCA Y SUS ELEMENTOS DE GOBERNANZA	25
1.1.1 Las sinergias del programa con Gobierno y la academia	30
1.1.2 La Alianza con SAG/DIGEPESCA	35
1.2 LA CDV DE CACAO Y SUS ELEMENTOS DE GOBERNANZA	37
1.2.1 Un vínculo con la empresa privada	41
1.2.2 Sinergias con la Secretaría de Agricultura y Ganadería	44
1.2.3 Acercamiento de la academia en la CdV cacao	46
1.2.4 El involucramiento de la Universidad Nacional de Agricultura	47
1.2.5 La inclusión de juventudes en la CdV de cacao	49
1.3 LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS Y SUS ELEMENTOS DE GOBERNANZA	50
1.3.1 La asistencia técnica en producción de alimentos	53
1.3.2 Las alianzas en CdV de alimentos	57
1.4 LA CRISIS 2020, UN DESAFÍO ADAPTATIVO A LA INTERVENCIÓN	62
1.5 LAS PRÁCTICAS DE GOBERNANZA COMPARTIDA DEL PROGRAMA	64
II. RESULTADOS Y CONTRIBUCIONES INMEDIATAS	69
III. REFLEXIONES Y APRENDIZAJES DERIVADOS DEL PROGRAMA	77
IV. RECOMENDACIONES Y DESAFÍOS PARA LA SIGUIENTE FASE	84
Tabla de siglas y acrónimos	87
Referencias bibliográficas	88



Introducción

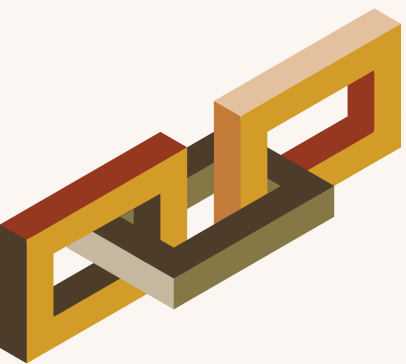
Uniendo eslabones y construyendo gobernanza

El Programa de Desarrollo Económico Inclusivo Territorial PRAWANKA es financiado por la Agencia de Cooperación Suiza para el Desarrollo COSUDE e implementado por el consorcio de dos organizaciones: Fundación Ayuda en Acción (AeA) de España y la Comisión de Acción Menonita (CASM) de Honduras. La finalidad del programa es contribuir a que los pueblos indígenas de la Mosquitia tengan ingreso y empleo sostenible a partir de las cadenas de valor de cacao, pesca artesanal y granos básicos, respetando los derechos indígenas y la buena gobernanza en las cadenas de valor y en el territorio.

La primera fase del programa ha sido ejecutada en un horizonte de 4 años a partir del 2017. La operatividad del programa en el territorio tiene como énfasis el abordaje de la gobernanza en las tres CdV, interactuando en diferentes espacios con instrumentos participativos en la promoción del diálogo y la concertación para una adecuada gobernanza compartida. Este documento de sistematización denominado **“Uniendo Eslabones y Construyendo Gobernanza”** es el punto de llegada de un

proceso de diálogo con actores múltiples en el ámbito local, regional y nacional, con la finalidad de rescatar sus percepciones, sus valoraciones y reflexiones como base para reconstruir la experiencia, documentarla y compartir los aprendizajes, a fin de aportar elementos oportunos para implementar la segunda fase del programa y contribuir con otras iniciativas de desarrollo que impulsan abordajes similares.

El contenido de esta sistematización está estructurado con una parte introductoria que plantea el panorama contextual en que se inserta el programa, seguidamente se describe la experiencia del programa y sus lógicas de facilitación, con la descripción de sus componentes operativos, las intervenciones y sus dinámicas en los diferentes ámbitos de acción. Como punto de llegada se presenta el capítulo de resultados y contribuciones inmediatas del programa y sus factores influyentes. Finalmente se comparte el análisis de fondo con las lecciones aprendidas de la experiencia y las recomendaciones y desafíos para avanzar hacia una siguiente fase.



La metodología de la sistematización

El qué, el para qué y el cómo

La sistematización de Prawanka tiene el propósito de generar aprendizajes desde los procesos facilitados en su primera fase e identificar los aspectos sustantivos que permitan innovar en la implementación de una siguiente fase del programa y retroalimentar las intervenciones de otras cooperaciones en el territorio.

De manera más específica esta sistematización será una contribución para:



Documentar y profundizar la lógica y los mecanismos de abordaje, los cambios sobre la marcha y los avances alcanzados en función de los planteamientos iniciales del programa.



Propiciar espacios de reflexión crítica sobre los aciertos y desaciertos de la primera fase del programa con las diferentes partes interesadas.



Identificar las contribuciones del programa y su pertinencia cultural en un contexto indígena de fragilidad y conflictividad.



Evidenciar las buenas prácticas en la facilitación de procesos de gobernanza compartida en las cadenas de valor de cacao, pesca y granos básicos.



Retroalimentar los mecanismos de coordinación del consorcio, y el acompañamiento de la cooperación en iniciativas similares.

El objeto de sistematización delimita como unidad de análisis “la experiencia de la primera fase del DEIT Prawanka, implementado en territorios de la cuenca media-baja del Río Patuca de la Moskitia, desde junio 2017 a marzo 2021”.

El eje de sistematización se concentrará en “la metodología para el abordaje del desarrollo económico inclusivo territorial, facilitada por el programa en su primera fase y los elementos que orienten la implementación de la segunda fase del programa”.

La metodología empleada para sistematizar se sustenta dentro del ciclo de Gestión del Conocimiento y se define como un ejercicio participativo y de interpretación crítica de la experiencia del programa, que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre o explicita la lógica del proceso vivido, los factores que han intervenido en dicho proceso, cómo se han relacionado entre sí y porqué lo han hecho de esa manera.

El proceso para sistematizar la experiencia implicó la revisión documental, entrevistas y rondas de conversatorios virtuales con diferentes actores, consultas de triangulación, análisis e interpretación de la información y la formulación del documento de sistematización.





Contexto en el que se inserta el Prawanka

De los nueve millones de habitantes que constituyen aproximadamente la población hondureña, un 12% son indígenas y afrodescendientes. El Estado de Honduras ratificó en el año 1994 el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en Países Independientes, y en 2007 votó a favor de la adopción de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, lo que crea un referente de derechos a favor de los pueblos originarios.

La región de la Mosquitia hondureña está ubicada en el departamento de Gracias a Dios y cuenta con una superficie aproximada de 20, 000 km² y una plataforma marítima de 60, 000 km². En ella se concentra más del 33% del bosque, de la biodiversidad y del agua del país. En el año 2012 Gracias a Dios fue declarado como territorio indígena.

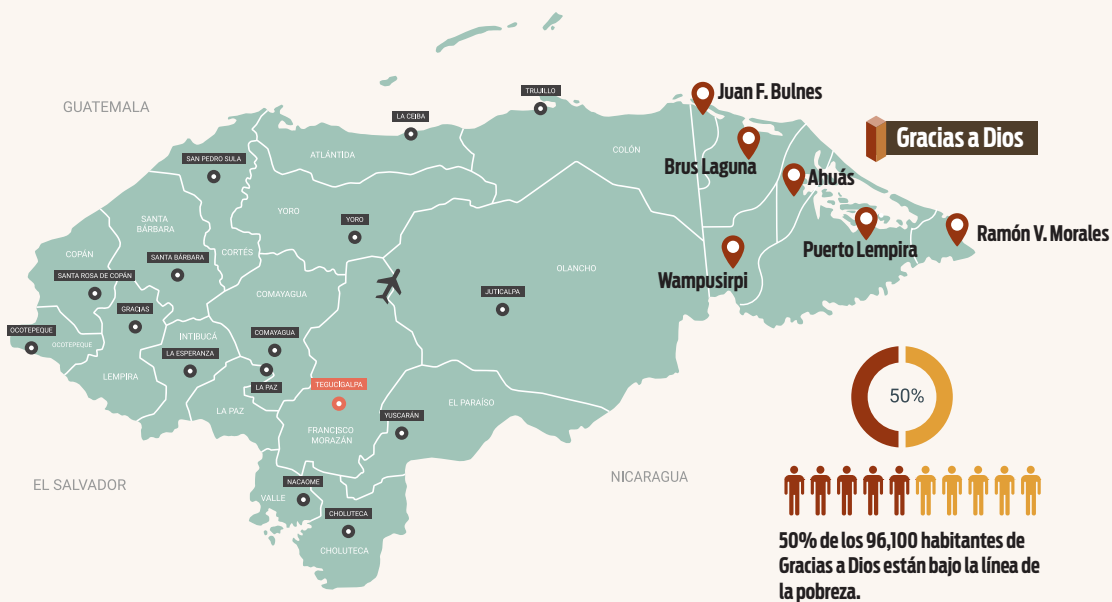
Sin embargo, la región ha sido caracterizada por el abandono y

una débil presencia del Estado. El 50 % de sus 96,100 habitantes viven bajo la línea de pobreza y su esperanza de vida es de 70.2 años, considerada como la más baja del país. Un cuarto de la población indígena es analfabeta. De los 20,000 km² que conforman aproximadamente el territorio de la Mosquitia en Honduras 16,997 km² (más del 16% del territorio nacional), se encuentran en el departamento de Gracias a Dios, que cuenta con seis municipios: Juan Francisco Bulnes, Brus Laguna, Ahuás, Wampusirpi, Puerto Lempira y Villeda Morales, donde existen 12 consejos territoriales Misquitos, 1 Consejo de Tribu Pech, 1 Federación Tawahka y 1 Consejo de Desarrollo Garífuna. En total 15 Consejos.

En el departamento de Gracias a Dios como la zona de mayor diversidad cultural de pueblos autóctonos en Honduras, confluyen los pueblos Miskitus, Garífunas, Tawahkas, Pech, y ladinos nativos. Los principales medios de vida son la pesca, la caza y la agricultura. Entre los cultivos destacan el arroz, algunas especies de palma, coco, yuca y frijoles, entre otros.

DATO

En Gracias a Dios, el 50 % de sus 96,100 habitantes viven bajo la línea de pobreza y su esperanza de vida es de 70.2 años, considerada como la más baja del país



6 municipios

12 Consejos territoriales Misquitos
1 Consejo territorial de tribu Pech
1 Federación Tawahka
1 Consejo Desarrollo Garífuna



RECURSOS NATURALES
El 30% de los recursos naturales de Honduras se encuentra en Gracias a Dios.



CONTEXTO ABORDADO POR PRAWANKA

PESCA



CACAO



PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS



50% de los 96,100 habitantes de Gracias a Dios están bajo la línea de la pobreza.

A pesar de su diversidad cultural y de poseer un tercio de los recursos naturales del país, el departamento tiene el segundo índice de desarrollo humano más bajo de Honduras (0.615), la menor esperanza de vida (70.2 años) y el menor ingreso anual per cápita. En este contexto, desde el año 2016, el Gobierno de Honduras ha impulsado la iniciativa de la Alianza de Desarrollo para la Muskitia.

El contexto abordado por el programa lo constituyen tres rubros productivos: **la pesca, el cacao y la producción de alimentos.**

La pesca artesanal

La pesca artesanal, se caracteriza por la falta de recursos para inversiones básicas y la escasa formación y capacitación de los pescadores. La actividad pesquera se ve afectada por la competencia con-

tinua de la pesca industrial, que está teniendo un impacto negativo en los recursos y en los beneficios para la población local. Aunque el reglamento y la Ley de Pesca prevé medidas de protección de la pesca artesanal, las instituciones públicas disponen de los recursos muy limitados para implementarlas. Algunas actividades ilícitas han tenido un alto impacto desfavorable en el sector pesquero, influyendo en la fluctuación de los precios.

Los ecosistemas marino-costeros de la Muskitia tienen potencial para sostener pesquerías artesanales rentables y servir de base para mejorar las actuales condiciones de las comunidades pesqueras miskitas. Los debates más relevantes sobre la gobernanza del sector pesca, específicamente de la pesca artesanal, se enfocan en la implementación de la nueva Ley de Pesca con la participación de las comunidades indígenas. La Ley reconoce la existencia de las

La Ley reconoce la existencia de las comunidades indígenas y brinda herramientas legales, que pueden fortalecer la pesca artesanal responsable.



comunidades indígenas y brinda herramientas legales, como planes de manejo y establecimiento de áreas de pesca, que pueden fortalecer la pesca artesanal responsable.

Entre los elementos de gobernanza que desfavorecen la pesca se puede distinguir:

1. **La ausencia de información científica** para conocer el estado de los recursos y establecer las condiciones y límites de aprovechamiento de los mismos.
2. **La debilidad de las instituciones** encargadas de normar y/o aplicar la ley.

3. **El sesgo de las autoridades hacia la pesca industrial;** la ausencia de mecanismos y espacios de concertación y resolución de conflictos.

4. **Las debilidades de las mismas organizaciones indígenas** en la defensa de los interés de sus miembros.

Los actores reconocen que la resolución de los conflictos en el uso de recursos pesqueros pasa por construir procesos de gobernanza del sector con base en la legalidad nacional, sobre todo la nueva Ley de Pesca, que aporta herramientas que posibilitan un ordenamiento en el uso de los recursos, crea espacios de resolución de conflictos y prevé mecanismos de participación de las comunidades indígenas en la administración sostenible de los recursos.



El cultivo del cacao

El cultivo de cacao ha sido una actividad tradicional de muchas comunidades en el río Patuca, donde es considerado un patrimonio. En municipios como en los territorios de Bakinasta y Tawahka, existe cierta “capacidad instalada” con alrededor de 335 ha. sembradas y unos 200 productores con conocimiento del cultivo, quienes de alguna manera ya manejan las técnicas de beneficiado. Sin embargo, es evidente la necesidad de modernización y actualización de los conocimientos y de las fincas.

No obstante estas dificultades, el cacao de la Muskitia ha recibido en el año 2017, el premio nacional de calidad y fue enviado al Salón de Chocolate de París para competir con los mejores chocolates del mundo. La lejanía entre las fincas de cacao y las unidades familiares, así como la ausencia de infraestructura limitan los servicios de apoyo.

Los elevados costos de transacción y la desvinculación de los productores de las dinámicas nacionales de aprendizaje son factores que debilitan una producción y un mercadeo más exitoso. La productividad de las fincas es muy baja: alrededor de 200 kg por ha. Otro factor que ha limitado el crecimiento del cultivo y su comercialización, es la debilidad organizativa de los productores, alimentada por los conflictos y tensiones entre grupos, familias y comunidades.

Además, el modelo cooperativista, impulsado por los programas de cooperación, no ha sido efectivo. El cultivo del cacao mantiene amenazas constantes, debido a la ubicación de las fincas a la orilla del río, lo que las hace vulnerables a inundaciones, desbordamientos o hundimientos. La gobernanza de la cadena es todavía muy incipiente, debido a la poca presencia de otros eslabones, y la débil organización social de los productores. El mecanismo de comercialización más viable ha sido la venta del cacao seco a un único comprador externo.



DATO

En los territorios de Bakinasta y Tawahka, existe cierta “capacidad instalada” con alrededor de 335 ha. sembradas y unos 200 productores con conocimiento del cultivo.

El fortalecimiento de los Concejos Territoriales, y el interés de las autoridades en desarrollar el cultivo son factores que están contribuyendo a una mejor gobernanza de la CdV. Para la población indígena, el cacao en sistemas agroforestales permite un mejor control de su territorio, pues limita la invasión de colonos.

Es importante señalar la experiencia del Comité Nacional de Cadena, que tiene más de diez años de liderar el desarrollo del sector, y el programa PROCACAO financiado por COSUDE, que ha acumulado gran experiencia en las relaciones público-privadas y en la implementación de estrategias de desarrollo productivo.

Producción de alimentos

La producción de alimentos representa la base de la ingesta de los pueblos de la zona. Dentro de los granos básicos destacan los cultivos de arroz, frijol y maíz. El arroz es la base de la dieta de las comunidades Miskitas. El consumo per cápita es de 182 libras por año, seis veces superior al promedio nacional, de 30 libras por año.

Hay una creciente invasión de “terceros” en los territorios de los pueblos autóctonos y una marcada desigualdad en la capacidad productiva dentro de sus sistemas de cultivo. En este contexto, los sistemas de producción de estos pueblos son menos intensivos, y dependen menos de fertilizantes y plaguicidas sintéticos.

La población en general carece de conocimientos sobre agroecología y su aplicación para el manejo integral de plagas, manejo de los cultivos, conservación de suelos y, sobre todo, la protección del ambiente mediante el uso racional de los recursos. Los costos de la comercialización quedan a merced de los “coyotes”, debido a la disponibilidad de efectivo al momento de la cosecha. Los altos precios de los productos básicos importados desde afuera elevan el costo local de la vida y obligan a los pobladores a buscar oportunidades económicas y fuentes de ingreso que les permitan encarar esta realidad. Los precios usureros impuestos determinan y mantienen las condiciones que se han venido estableciendo para garantizar el flujo y abastecimiento sostenible en mano de obra barata, fuerza de trabajo eficiente y joven.



DATO

El arroz es la base de la dieta de las comunidades Miskitas. El consumo per cápita es de 182 libras por año, seis veces superior al promedio nacional, que es de 30 libras por año.

Principales afectaciones en Gracias a Dios por la pandemia COVID 19



El contexto de la pandemia COVID-19

En el contexto de la pandemia COVID-19, Gracias a Dios es uno de los departamentos con menor incidencia del virus, reportándose hasta el mes de diciembre 2020, unas 848 personas infectadas, 21 fallecimientos y 484 recuperados. Factores como la distancia y aislamiento de la región han incidido en el poco contacto de la población Miskitu con las áreas más infectadas del país, esto ha impedido la propagación del virus, comparada con otros departamentos.

El uso de la medicina tradicional derivada de los saberes ancestrales de la población, ha sido factor protector para la propagación de las infecciones. No obstante, la crisis del año 2020 ha profundizado la ya precaria condición de vida de las familias indígenas, agudizando su ingreso per cápita que de por sí ya es el más bajo de los pueblos originarios. La carencia de servicios de agua potable y saneamiento, las precarias condiciones de las viviendas de la zona que conducen al hacinamiento, así como sus arraigadas prácticas culturales de relacionamiento familiar y tribal, dificultan poder asumir las medidas de distanciamiento social, constituyendo factores de alto riesgo para la propagación del COVID-19.

La cadena de cacao fue afectada por la pandemia en el sentido de provocar retrasos para la compra de productos a los cacaoteros en el territorio, debido a la falta de dinero en efectivo y por las dificultades para transportar el producto procesado a San Pedro Sula, debido a las restricciones nacionales de movilidad.

Como resultado se acumuló una cantidad considerable de producto en las bodegas en Pimienta y Catacamas, lo que incidió en pérdidas de calidad por las condiciones inadecuadas de almacenamiento. La cadena de pesca se ha visto más afectada en el período de pandemia, debido a que el establecimiento de la cuarentena se dio en un momento donde ya ha finalizado el ciclo de recolección de medusa, sin embargo, su mayor afectación ha tenido que ver con el cierre de los mercados internacionales.

En la producción de alimentos, aunque los productores enfrentaron retrasos en el traslado de insumos, pudieron finalizar el ciclo de cultivo de frijol e iniciaron el ciclo de arroz.



El surgimiento del programa Prawanka

Abordando contextos de fragilidad

El interés de la COSUDE por delimitar técnica y geográficamente la cooperación en el país y su alineamiento con los principios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) para el Compromiso Internacional en Estados Frágiles y en Situaciones de Fragilidad, fueron elementos significativos que permitieron focalizar la cooperación en dos zonas geográficas en Honduras: la región 13 Golfo de Fonseca y la región 10 que comprende la zona de la Muskitia, ambas caracterizadas por un creciente bolsón de pobreza y exclusión que las ubica como zonas de fragilidad.

Los aprendizajes de la mayoría de experiencias previas de otras cooperaciones en el territorio Miskitu con proyectos a corto plazo no habían alcanzado mayores impactos. En este sentido, la COSUDE, sorteando los riesgos que representaban la violencia

y la inseguridad, decide asumir en su Estrategia de Cooperación 2018-2021 el acompañamiento a la región de la Muskitia, con una estrategia de facilitación a largo plazo. En esta lógica, en el año 2016 se realizó todo un proceso de investigación participativa con actores múltiples para analizar la complejidad de las dinámicas locales e identificar las puertas de entrada.

Este proceso colocó escenarios temáticos clave como la gobernanza comunitaria, gobernanza compartida, violencia y manejo de desastres. Además focalizó dimensiones concretas de abordaje como el tema de desarrollo económico mediante cadenas de valor, la generación de empleo y la seguridad alimentaria. La lógica de este análisis se concretó en diagnósticos donde se profundizaban los factores conectores y factores divisores para poder consolidar apuestas de abordaje pertinentes con la realidad y con las demandas de los actores del territorio Miskitu.



En la práctica de cooperación de la COSUDE en Honduras, Prawanka es la primera iniciativa de programa que vincula elementos como generación de empleo, producción de alimentos y generación de ingresos, aprovechando las cadenas de valor ya existentes como puertas de entrada. Las cadenas de valor no son concebidas como un fin en sí mismas, sino como un medio para generar espacios de convergencia entre los diferentes actores indígenas, públicos y privados, como detonante para dinamizar procesos de gobernanza compartida sensibles a la conflictividad. Un paso importante en este momento, fue la delimitación de la intervención en la cuenca media-baja del río Patuca como la zona para iniciar el programa.

Otro hito importante que sustenta el surgimiento del programa es el estudio de caracterización de las cadenas de valor de cacao, pesca y alimentos, realizado por la COSUDE, con el cual se generó información de costo/beneficio en las 3 cadenas, proporcionando información clave que fue de utilidad para establecer la línea de base del programa.

La primera fase de Prawanka focalizó la cuenca media baja del río Patuca, que comprende los Concejos Territoriales: Tawahka, Bakinasta, Bamiasta, Batiasta y en la zona costera, Katainasta. La zona de intervención del programa se sitúa en 69 comunidades que constituyen 3000 familias, que comprenden aproximadamente unas 20,000 personas como beneficiarias directas e indirectas. Las principales partes interesadas focalizadas por la acción del programa fueron: los Concejos Territoriales, los gobiernos municipales, la mancomunidad de municipios,

las instancias sectoriales de las secretarías de Estado en los territorios, las organizaciones de productores o pescadores, la empresa privada, las organizaciones de mujeres y jóvenes, el sector académico, las instancias de gobernanza compartida, programas y otros proyectos de cooperación.

Con base en los estudios de caracterización de las tres cadenas de valor realizado por la COSUDE en el año 2016 y los procesos de consulta previa con los diferentes actores dentro y fuera del territorio, se formula la primera propuesta de programa para lanzar un proceso competitivo. Como criterios para la licitación, se estableció que las organizaciones proponentes tuvieran experiencia demostrable de trabajo en contextos frágiles, caracterizados por la violencia, la conflictividad, exclusión, pobreza, marginalidad; y con poblaciones indígenas, especialmente Miskitu.

Frente a estos requerimientos se tomó la decisión de realizar una licitación donde pudieran postularse instituciones de manera individual, pero también consorcios o alianzas inter-institucionales. Un requerimiento de licitación fue que cada proponente realizara una revisión al marco lógico del programa y plantearan el cómo hacerlo y al mismo tiempo presentaran sus propuestas de mejoras a la propuesta. La licitación fue adjudicada al consorcio conformado por Ayuda en Acción, CASM y Lutheran World Relief que decidió su retiro del consorcio en diciembre 2017. Estas instituciones ya tenían interacciones previas en diferentes iniciativas de trabajo en el territorio focalizado por el programa.

DATO

La zona de intervención del programa se sitúa en 69 comunidades que constituyen 3000 familias, que comprenden aproximadamente unas 20,000 personas como beneficiarias directas e indirectas.



La concepción inicial del programa

Una visión programática de 12 años

El Programa de Desarrollo Económico Inclusivo Territorial Prawanka es financiado por la Agencia de Cooperación Suiza COSUDE e implementado por el consorcio de dos organizaciones: Fundación Ayuda en Acción (AeA) de España, la Comisión de Acción Menonita (CASM) de Honduras y Lutheran World Relief, este último retirado en los primeros meses de implementación del programa.

La finalidad del programa es contribuir a que los pueblos indígenas de la Muskitia tengan ingreso y empleo sostenible a partir de las cadenas de valor de cacao, pesca artesanal y granos básicos, respetando los derechos indígenas y la buena gobernanza en las cadenas de valor y en el territorio. Para lograr este objetivo, el programa se ha estructurado en dos resultados que son los detonantes de los procesos de facilitación.

1 Los cinco Concejos Territoriales de la cuenca del río Patuca impulsan la gobernanza y estrategias de inversión pública y privada en las cadenas de valor de cacao, pesca artesanal y la cadena productiva de granos básicos.

2 Los actores públicos y privados de los comités de cadena de valor de cacao y pesca artesanal en los cinco Concejos Territoriales incrementan la productividad y competitividad asegurando la buena gobernanza de las cadenas y promoviendo la cadena productiva de granos básicos.

Cinco objetivos para 12 años

La apuesta inicial de programa, planteada por la COSUDE con un horizonte de 12 años, se inscribe en la lógica de cinco objetivos. El impacto del Prawanka se enfocó en los objetivos 1, 4 y 5. Quedando los objetivos 2 y 3, para ser desarrollados por la COSUDE en el marco de otras iniciativas.



1

LEGITIMIDAD POLÍTICA

Fomentar bases políticas incluyentes y la resolución de conflictos.

2

SEGURIDAD

Establecer y reforzar la seguridad de las personas.

3

JUSTICIA

Combatir las injusticias e incrementar el acceso de las personas a la justicia.



4

FUNDAMENTOS ECONÓMICOS

Generar empleo y mejorar los medios de vida.



5

INGRESOS Y SERVICIOS

Gestionar ingresos y crear las capacidades necesarias para una prestación de servicios transparente y equitativa.

Desde su concepción inicial, el programa fue definido como una iniciativa facilitadora, para asumir acciones de acompañamiento y capacitación a los actores locales para un desempeño efectivo de sus roles, partiendo del fortalecimiento de los Consejos Territoriales para que impulsen a los actores económicos del territorio a formar comités de cadena como un mecanismo de gobernanza compartida de desarrollo económico.

El programa apostó estratégicamente a mejorar el clima de negocios para:

1. Bajar el nivel de tensión y conflictos.
2. Fortalecer al Estado en sus servicios y atención a los sectores económicos.
3. Fomentar espacios de concertación y construcción de una visión común entre actores indígenas, públicos y privados.
4. Facilitar los procesos de negociación e incidencia a escala regional o nacional.
5. Formación de capacidades técnicas.

PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS. En el ámbito de producción de alimentos, al no reunir las condiciones para fortalecer una cadena de valor, se propuso fortalecer la producción local, con la visión de ir desarrollando los intercambios de productos entre zonas complementarias para lograr impulsar un mercado local de granos básicos y alimentos.

CADENA DE CACAO. En la cadena de cacao se apostó por la comercialización de cacao seco. Para obtener mejores precios se facilitó la certificación orgánica de las fincas. Una estrategia fue el fortalecimiento de la alianza con la empresa suiza Chocolats Halba para ampliar de manera significativa la producción y comercialización de cacao orgánico en la zona.

CADENA DE PESCA. En la cadena de pesca artesanal, el programa definió conocer el estado de los recursos y establecer las normas para su aprovechamiento sostenible. Además, se planteó formar a los pescadores en técnicas de pesca sostenible, en procedimientos postcosecha y la producción de hielo de calidad. Otra de las apuestas iniciales consistió en fortalecer a KAUMA como empresa ancla local para la pesca artesanal, y

establecer una alianza con una empresa japonesa para desarrollar la pesca de especies no tradicionales. Otra alternativa planteada, vinculante a las diferentes cadenas de valor fue el desarrollo de investigaciones sobre las posibles estrategias de crédito, e iniciar relaciones con cooperativas de ahorro y crédito, así como el auspicio de pilotajes de microcréditos.

ALIANZAS. Desde la propuesta inicial, se visualizó el establecimiento de alianzas con DIGEPESCA para la cadena de pesca; con ICF y SAG/PRONAGRO para el desarrollo de los comités de cadena en cacao y pesca, y con la SEDIS y DICTA para la producción de granos básicos. También la colaboración con la UNAH para las investigaciones sobre recursos pesqueros, con la FHIA para investigaciones en cacao, y con el CURLA para investigaciones socioeconómicas y la capacitación en cacao. Los productos de la investigación serían concebidos dentro de una estrategia de gestión del conocimiento, fortalecida por el intercambio con otras comunidades de aprendizaje de la COSUDE en la región.

PROCESOS DE GOBERNANZA. En cuanto a la facilitación de los procesos de gobernanza compartida, el programa se planteó el apoyo a las mesas temáticas de la Alianza para el Desarrollo de la Mosquitia, y la colaboración con la Secretaría de Coordinación y Planificación e interactuar en la Plataforma de Gobernanza de la Mosquitia como un espacio de concertación multi actores donde interactúan 3 mesas temáticas: 1. La Mesa de Desarrollo Económico y Recursos Naturales; 2. Mesa de Justicia y Gobernanza; y 3. Mesa de Desarrollo Social.



Espacio de concertación multiactores: tres mesas temáticas



MESA DE DESARROLLO ECONÓMICO Y RECURSOS NATURALES



MESA DE JUSTICIA Y GOBERNANZA



MESA DE DESARROLLO SOCIAL

La gobernanza interna del programa



Espacios de diálogo estratégico y operativo

Para la orientación al programa se conformaron dos estructuras formales de decisión: el **Comité Directivo (CD)** que se reúne dos veces al año, con la finalidad de apoyar estratégicamente la marcha del programa en todo su ciclo de implementación.

Esta instancia se integra por cinco miembros titulares de las siguientes instituciones, con sus respectivos suplentes :

1. Representación de los pueblos indígenas de la zona.
2. Secretaría de Desarrollo Económico (SDE)
3. Sector privado.
4. Mancomunidad.
4. La academia.
5. Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE.

COMITÉ OPERATIVO (CO)

El Comité Operativo (CO) es la instancia responsable de asegurar la implementación del Programa y dar seguimiento a las decisiones del Comité Directivo. Está integrado por representantes de los Concejos Territoriales y de los Comités de Cadena, la representación regional de Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG), la Unidad de Gestión de Programa, y la COSUDE.

UNIDAD FACILITADORA DE PROGRAMA (UFP)

La Unidad Facilitadora de Programa (UFP) es la instancia técnica, responsable de promover la gobernanza compartida y el desarrollo de las CdV. Esta unidad debe garantizar la implementación de los planes operativos anuales acordados y aprobados por la COSUDE y el Comité Directivo, acatando los procedimientos administrativos y financieros establecidos. La UFP es el punto de articulación entre el Programa y los actores locales

y responsable del monitoreo y la gestión del conocimiento en todo el marco del programa.

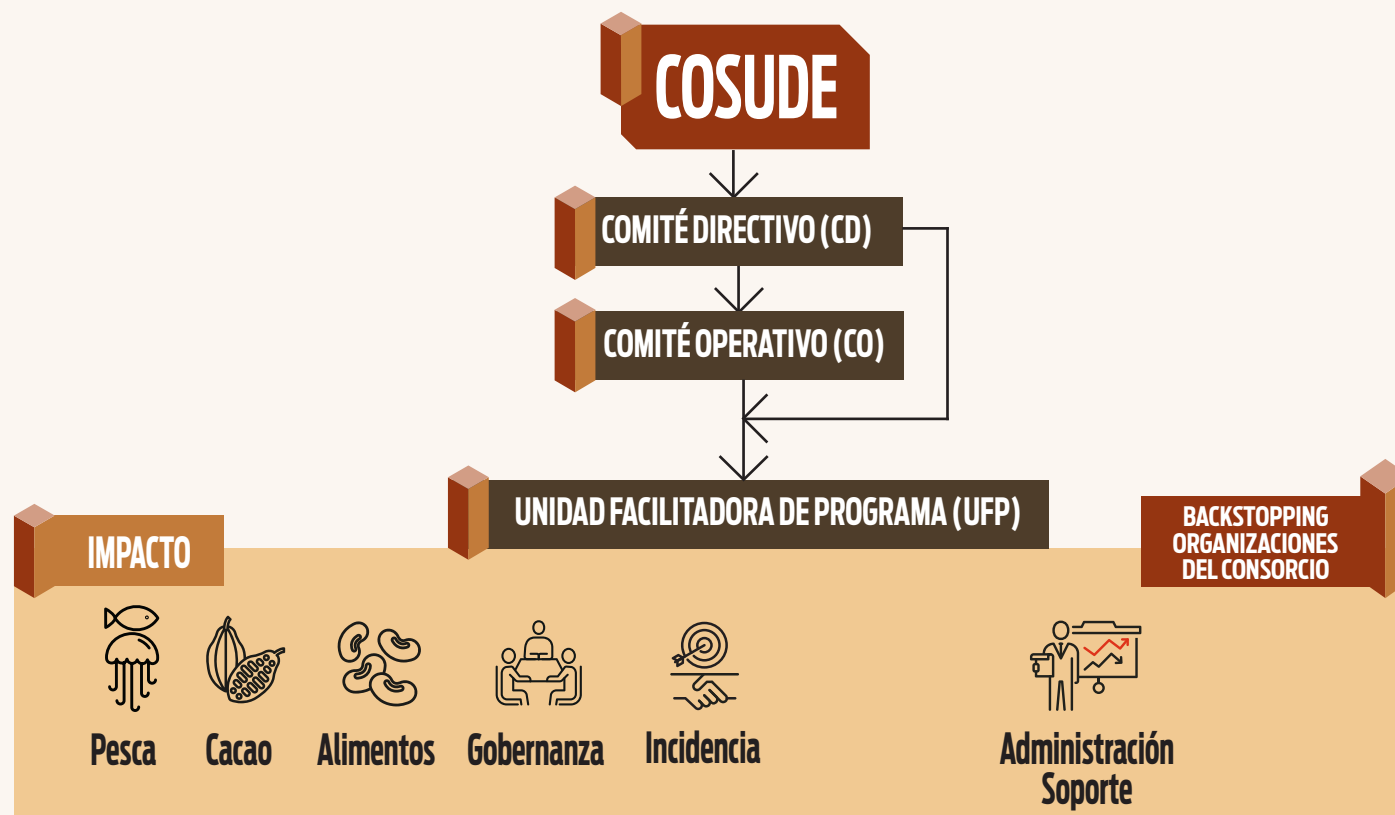
El equipo técnico está conformado por:

1. Un coordinador de Programa.
2. Una coordinadora de monitoreo, seguimiento y comunicación.
3. Una administradora.
4. Dos asistentes administrativos descentralizados.
5. Un facilitador en la CdV cacao y alimentos.
6. Un técnico en cacao.

7. Un técnico en granos básicos.
8. Una facilitadora en la CdV de pesca.
9. Un técnico de pesca.
10. Una facilitadora en organización.
11. Un técnico en servicios financieros.
12. Un facilitador en incidencia.

La UFP asume la Secretaría Técnica del Comité Directivo y la coordinación y preparación de las agendas y las reuniones del Comité Operativo de Programa.

Estructura de Gobernanza interna



DATO

EL CONSORCIO PRAWANKA

El Consorcio Prawanka es la instancia originalmente tripartita, conformada por Ayuda en Acción, CASM y Lutheran World Relief (LWR) que funge dentro de la gobernanza interna del programa como un consejo consultivo que da orientación y retroalimentación operativa a la Unidad Facilitadora del Programa (UFP) y al mismo tiempo, colabora en las tareas de información, incidencia, monitoreo y de asegurar la calidad de los informes que son presentados al Comité Directivo del Programa y a la COSUDE.

AYUDA EN ACCIÓN

Ayuda en Acción es responsable de asesorar la integración de temas transversales de género, multiculturalidad, juventud y gobernanza, sostener un liderazgo estratégico-político ante la Alianza para el Desarrollo de la Mosquitia, Consejo y la Plataforma de Gobernanza Territorial. Como organización líder es responsable de:

1. Mantener la visión integral de la gestión del Programa en línea con el DEIT, incidencia Política a nivel del Gobierno Central,
2. Asegurar el cumplimiento de normativas, protocolos y lineamientos de seguridad, transparencia, gobernanza y anticorrupción.
3. Co-facilitar la coordinación-sinergia de recursos en el territorio con otros cooperantes y el soporte técnico focalizado en las gestiones de gobernanza territorial conforme a productos esperados.

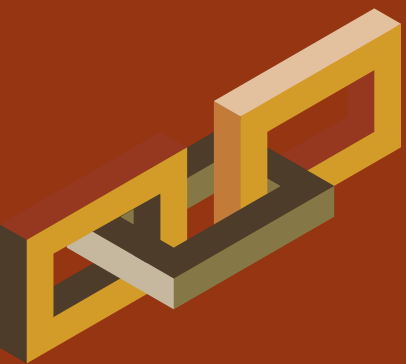
CASM

CASM como parte del consorcio es responsable de:

1. Facilitar los espacios de coordinación y logística para desarrollar las actividades relacionadas con el fortalecimiento de la representatividad de colectivos de mujeres y jóvenes,
2. Promover la gestión de los procesos de desarrollo con beneficiarios en los CT.
3. Facilitar la relación directa de la UFP con líderes de los CT, dialogar y construir agendas de gobernanza conforme al DEIT.
4. Acompañar las agendas políticas y de incidencia del CT, a fin de favorecer la gestión de las CdV.
5. Facilitación de eventos de capacitación en el terreno, participar en espacios comunitarios, municipales, regionales y nacionales para aportar conocimiento y experiencia en la transformación de conflictos de los territorios Miskitu y brindar algún soporte logístico para la UFP.

DATO

La estructura del consorcio con la salida de Lutheran World Relief antes de finalizar el primer año de funcionamiento del programa, determina la redistribución de los compromisos de apoyo y orientación entre Ayuda en Acción y CASM.

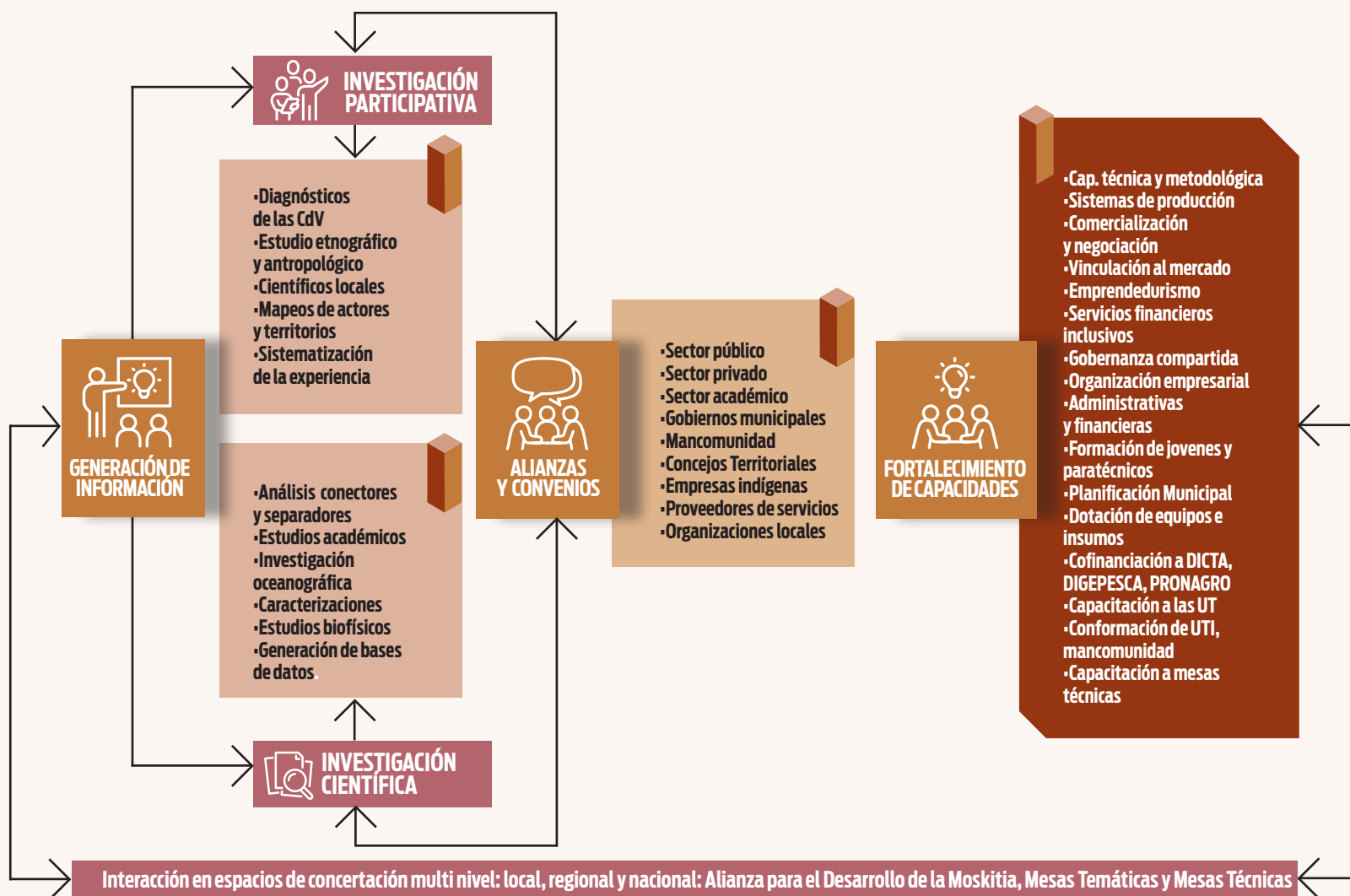


I. El sistema Prawanka y sus lógicas de facilitación

Descripción metodológica de procesos



Espacios de interacción, generación de información, alianzas y fortalecimiento



En la implementación del sistema Prawanka en su primera fase se abordan **tres cadenas de valor** como los componentes centrales de su intervención: pesca, cacao y producción de alimentos. El componente de gobernanza constituye el elemento transversal que dinamiza la interacción entre los diferentes actores vinculados a los eslabones de las cadenas de valor, me-

dante el dialogo y la concertación multinivel. Operativamente el programa desarrolla su quehacer facilitador alrededor de tres mecanismos que interactúan entre sí y definen su metodología: 1) La generación de información. 2) Las alianzas y las vinculaciones estratégicas. 3) El fortalecimiento de capacidades.



1.1 La Cadena de Pesca y sus elementos de Gobernanza.

Dar la vara y enseñar a pescar

Los procesos de facilitación del programa en el ámbito de la cadena de pesca, partieron de la necesidad de fortalecer y habilitar al sector pesquero artesanal para ofertar productos de calidad comercializable, basados en el establecimiento de relaciones con empresas del sector privado, con sensibilidad, disposición y apertura para tratar con justicia a sus proveedores, basados en principios de Responsabilidad Social Empresarial (RSE).

El trabajo operativo en el territorio, si bien dio inicio en el año 2017, fue a partir del año 2018 cuando se desarrolló un proceso más sistemático y con acciones más concretas orientadas a la producción y a un mercado fijo.

Dentro de las estructuras de gobernanza en la CdV de pesca, la Mesa de Desarrollo Económico y Recursos Naturales, la Sub Mesa de Pesca es el espacio de concertación donde convergen los actores e instituciones que trabajan en temas pesqueros, entre ellos:

- 1) El Proyecto Biodiversidad Costera**
- 2) Proyecto Mi Pesca y el Programa Prawanka**

Tipología de actores en la cadena de pesca



ÁMBITO 

ACTORES 

ROLES 

Ámbito	Actores	Roles
Local Territorial MISO	KAUMA, KRUTA, EPMY	Empresas indígenas de pesca, involucradas en procesos de fortalecimiento técnico y administrativo para mejorar sus sistemas productivos y establecer relaciones de compra-venta en relación a las demandas del mercado en los productos de medusa y pesca de escama.
	Mesa DEL y RRNN sub-mesa pesca	Participación activa en espacios de diálogo para la toma de decisiones y organización para los temas vinculantes a la cadena de pesca.
	Pescadores y estaciones locales.	Actores clave del primer eslabón de la cadena de pesca, responsables de la recolección de los productos, la negociación con las empresas indígenas compradoras, el uso de las tecnologías de pesca responsable. Tienen a su cargo el primer procesamiento de estaciones.
	Científicos Comunitarios	Investigadores locales con conocimiento de las comunidades, su idioma, cultura y cosmovisión, seleccionados para el levantamiento de información y otras actividades para la caracterización y monitoreo de las especies de medusa y pesca en escama.
Regional MESO	Concejos Territoriales Concejos Comunales	Instancias locales de gobernanza indígena, responsables de velar para que sea considerada y respetada la cosmovisión indígena. Representan a las familias indígenas de sus territorios, acompañan el funcionamiento de los concejos comunales, asisten técnicamente en el territorio. Facilitan la construcción de planes de vida en sus territorios y canalizan a otras instancias competentes las demandas que no pueden atender, quehacer sustentado en el Convenio 169.
	MARUKO	Implementación de convenio con empresas indígenas KAUMA, KRUTA y EPMY para la comercialización de pesca de escama y medusa en el marco del programa, facilitación de capital de trabajo a las empresas indígenas, capacitación para mejorar tecnologías de pesca, análisis de costos de producción en la CdV de pesca.
Nacional MACRO	Proyecto: Biodiversidad Costera y Mi Pesca	Iniciativas de apoyo a los sistemas marino costeros y al desarrollo económico de comunidades pesqueras en sistemas lagunares para promover pesca artesanal responsable y sostenible con comunidades miskitas.
	SAG-DIGEPESCA	Instancia estatal con presencia en el territorio, responsable de asesorar a las empresas indígenas pesqueras con los permisos para pesca de medusa y escama. Apoyo a las investigaciones en Cayos Miskitos y en el sistema lagunar, seguimiento a carnetización de pescadores artesanales de escama y medusa.
	Escuela de Biología de la UNAH	Investigación y caracterización de la pesca artesanal de escama y medusa en la Mosquitia, formación de científicos comunitarios en la toma de datos biológicos, sociales, económicos de la pesquería en la Mosquitia y análisis de la afectación del COVID19 en la pesca de escama y medusa en el territorio.
	Instituto de Investigación de Tela	Generación de información científica como línea de base de los ecosistemas, recursos y servicios asociados a Los Cayos Miskitos y al sistema fluvio lagunar de Karataska, Tansing y Aurata y Estuario de río KRUTA). Asesorar las decisiones sobre la cadena de pesca desde la perspectiva científica y ecosistémica.



OPINIÓN

“Las empresas nos decían “cómo van a conformar nuevas empresas en vez de fortalecer a las que ya estamos”. Por esta razón el programa decidió concentrar su estrategia de apoyo en estas 3 iniciativas locales ubicadas en diferentes zonas estratégicas de pesca, para evitar que los pescadores se estuvieran moviendo a grandes distancias a vender sus productos.

Wildres Rodríguez
Facilitadora CdV
pesca



Un instrumento clave desarrollado para facilitar procesos de acompañamiento basados en evidencia, fue el **Diagnóstico Participativo de la Cadena de Pesca** que proporcionó datos e información oportuna para el abordaje de la cadena. Al no disponer de una estrategia definida para el trabajo en pesca, paralelamente al diagnóstico, el programa fue identificando a las empresas de pesca en los territorios y a los actores del primer eslabón de la CdV.

Una estrategia importante fue focalizar empresas indígenas locales ya existentes y con alguna experiencia para comercializar productos pesqueros de manera rentable y justa. Y que pudieran contribuir a generar ingresos y empleo a las familias. Una primera mirada fue a la empresa indígena **KAUMA del municipio de Puerto Lempira**.

Actualmente en el rubro de pesca artesanal, preparación y comercialización de la medusa participan tres empresas: KAUMA que agrupa a 192 socios, EPMY 64 y KRUTA 31.

Las tres empresas suman un total de 287 socios. KAUMA está ubicada en el Municipio de Puerto Lempira, Concejo Territorial Katainasta, Comunidad Kaukira. **EPMY**, Empresa de Pescadores de Medusa está ubicada en Yauhrabila, y **KRUTA**, Empresa Conservadora de Robalo del Río Kruta, está ubicada en la comunidad de Nuevo Amanecer en el Río Kruta.

Una de las primeras demandas de acompañamiento por parte de estas empresas fue la búsqueda de un mercado para comercializar la medusa que desde el 2013 se venía posicionando como un producto pesquero con potencial para la generación de empleo e ingresos.

Las principales preocupaciones de las empresas en este momento con relación al producto pesquero fue su desconocimiento sobre datos e información como el stock pesquero, sus especies, calidad y cantidad del producto, la abundancia de cada especie, cuánto está permitido pescar, cuáles son las épocas autorizadas para pescar, y cómo se debería pescar.

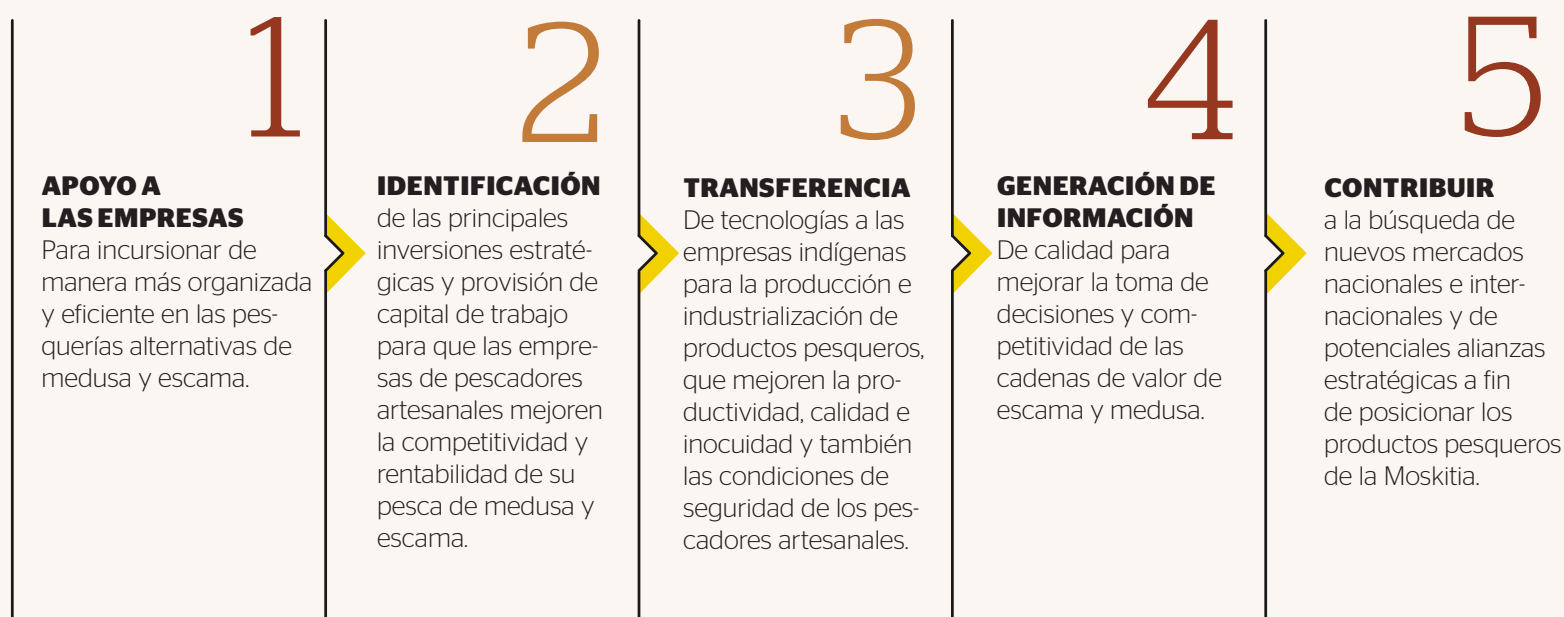
Otras de las demandas de apoyo expresadas por estas empresas estuvieron relacionadas con su limitada infraestructura física, su capacidad administrativa contable y la falta de capital de trabajo que las mantenía inactivas para el caso de KRUTA y EPMY. Únicamente KAUMA contaba con un comprador asiático a quien le vendían en condiciones muy desfavorables. Al conocer y analizar su situación, se inició el proceso de búsqueda de mercado de sus productos pesqueros, que implicó el diálogo con diferentes empresas en la ciudad de La Ceiba, donde se concentran la mayoría de las exportadoras de los productos de la zona.

La empresa seleccionada fue **MARUKO**, quienes ya habían sido mapeados desde la concepción del programa como un actor estratégico clave para potenciar el desarrollo de la pesca

artesanal. Un paso clave fue la firma de una Carta Acuerdo basada en una propuesta técnica denominada **“Fortalecimiento de Empresas Indígenas de la Moskitia hondureña, para la Comercialización de Productos Pesqueros de Medusa y Escama”**.

La Carta Acuerdo define los compromisos de MARUKO con las empresas indígenas. La propuesta está orientada a que las empresas y asociaciones indígenas dedicadas a la pesca de medusa y escama, pudieran cumplir con las exigencias de productividad, calidad y sostenibilidad que demandan los mercados y sus normas, al fortalecer los procesos productivos, de industrialización y comercialización.

Los 5 compromisos de MARUKO en la carta acuerdo con Prawanka





OPINIÓN

“Nosotros nos hemos comprometido a venderle a MARUKO un contendedor y desde allí no hemos tenido ningún requerimiento de más producto. Tenemos los insumos y la capacidad instalada para poder venderles hasta cinco contenedores. Podríamos calificar como buena la experiencia con ellos, sin embargo, con esto de la guerra económica de Estados Unidos contra China, hasta el momento se han caído los precios.”

Jhony Varela
Empresa Indígena
Kauma

En alineamiento con la Carta Acuerdo firmada entre MARUKO con el programa Prawanka, se firmaron contratos entre MARUKO con cada una de las empresas (KAUMA, EPMY y KRAUTA) con la finalidad de establecer una relación comercial y de fortalecimiento empresarial en procesos productivos, de industrialización y comercialización de medusa y pesca de escama para poder cumplir con las exigencias de productividad, calidad y sostenibilidad requeridas.

Es importante mencionar que en estos acuerdos Prawanka firma como testigo de honor y un representante del Concejo Territorial observó como garante. En el proceso de elaboración del diagnóstico de la CdV de pesca, el programa facilitó actividades básicas de fortalecimiento a las empresas en el manejo de libros contables, matemática básica y cálculo de ingresos y egresos. Al mismo tiempo se capacitó a un administrador por cada empresa, con la finalidad de generar las bases de fortalecimiento para manejar sus propias iniciativas de negocio.

La lógica del fortalecimiento de capacidades a las empresas KAUMA, RIO KRUTA y EPMY por parte de MARUKO inició con la entrega de insumos para el acopio de medusa y la reparación de lanchas para el desarrollo de la actividad pesquera en el territorio y transporte del producto pesquero de la Moskitia a la Ceiba. Un siguiente paso fue el desembolso de capital semilla por parte de MARUKO a las empresas para iniciar la recolección de medusa. A través de MARUKO se ha logrado

OPINIÓN


“La primera etapa en octubre 2019 consistió en un acercamiento para conocer las estructuras de las tres empresas Miskitas para empezar a hacer los aportes nuestros. Esto consistía básicamente evaluar sus capacidades en términos de recursos como sus lanchas y los centros de acopio. Llegamos a hacer los diversos ensayos y trajimos a uno de nuestros clientes del sector de medusa y enviamos los primeros contenedores, uno se fue a Malasia y el otro a New York y en eso nos cayó la pandemia”.

Dino Enríquez
Gerente propietario
MARUKO

comercializar en el 2019, 71 toneladas de medusa y en el 2020, 150 toneladas. Esta entrega demandó reprocessar el producto previo a su envío a mercados de New York y Malasia. Paralelamente se continuaba con la reparación de la embarcación y la entrega de nuevo capital semilla para avanzar con la pesca en escama.

Pesca de escama. En el abordaje de la pesca de escama, como actividad introductoria de fortalecimiento, se facilitó una prueba en alta mar para el manejo de la logística de la faena de pesca y posteriormente se realizó una jornada de 9 días de pesca en escama en Cayos Miskitos. Para ello se proporcionó el equipamiento y la logística necesaria a los pescadores.

En esta experiencia piloto alcanzaron 1050 libras de pescado. Uno de los aprendizajes de esta faena señaló la importancia del fortalecimiento a estas empresas, para realizar una pesca de escama más eficiente y con menos riesgos como actividad económica. Esta situación implicaba de manera concreta capacitarles sobre temas de liderazgo y trabajo en equipo, manejo de equipos de pesca y uso del GPS, entre otros.

La situación generada por la pandemia COVID-19, además de haber afectado las operaciones de las tres empresas de pesca, también afectó la operatividad de MARUKO, limitando su entrada al territorio, por lo que se acordó para el 2021 un período de extensión de la carta acuerdo hasta el mes de marzo del 2021, para poder cumplir con todos los compromisos establecidos. 



1.1.1. Las sinergias del programa con el Gobierno y la academia

La Alianza con FUNDAUNAH

Una alianza del programa en la cadena de pesca ha sido el establecimiento del convenio con FUNDAUNAH, en el que intervienen tres unidades académicas importantes:

- 1. El Instituto Tecnológico Superior de Tela (ITST)**
- 2. La Facultad de Ciencias, Departamento de Biología de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH)**
- 3. El CURLA**

Estas tres unidades trabajan con el objetivo de generar una lí-

nea de base de los ecosistemas, recursos y servicios asociados a los Cayos Miskitos y al sistema fluvio-lagunar de Karataska, Tansing, Aurata y Estuario de río Kruta.

El ITST dentro del convenio está asumiendo un rol más directo en la generación de información científica, mientras que la Escuela de Biología se basa en un protocolo para hacer muestreos biológicos a los pescadores que desembarcan en una base de operaciones como los centros de acopio. Estas investigaciones están generando herramientas de administración pesquera, aunque no ha sido completado el ciclo de investigación, de acuerdo a los protocolos establecidos.

Las 3 líneas de la investigación del Instituto Tecnológico Superior de Tela



1

ESTUDIO DE PESQUERÍAS en Cayos Miskitos, para evaluar el estado de las pesquerías en los aspectos relacionados al estado y dinámica de las principales especies de escama en los Cayos Miskitos, como una herramienta para la sostenibilidad pesquera.

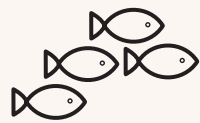
2

OCEANOGRAFÍA en el sector de Los Cayos Miskitos para cuantificar los impactos ambientales asociados a la época de pesca y medir el tiempo de resiliencia ambiental del sistema marino-terrestre durante la época de veda, con el objetivo de producir datos e información de línea de base sobre las principales características oceanográficas en el sector de los Cayos Miskitos. Los temas centrales de análisis fueron: nutrientes inorgánicos, clorofila, producción primaria del fitoplancton, temperatura, salinidad, oxígeno disuelto y pH, bacteriología, hidrocarburos y desechos sólidos.

3

LIMNOLOGÍA DEL SISTEMA lagunar Karataska, para producir una línea de base de la calidad del agua, como herramienta para la gestión integrada y gobernanza a fin de mantener o mejor la calidad del agua en el tiempo, con énfasis en los temas de temperatura, salinidad, oxígeno disuelto y pH, nutrientes inorgánicos, hidrocarburos, clorofila, producción primaria del fitoplancton y Bacteriología (E. Coli enterococos).

Las intervenciones de la Facultad de Ciencias, Departamento de Biología, tuvieron como finalidad caracterizar la pesca artesanal, a través de dos estudios de investigación:



1. La pesca de escama en el sistema lagunar de Karataska, Bacalar y Barra Patuca



2. La pesca de medusa de mar en la franja costera.

El proceso se orientó por un protocolo de investigación contentivo de la metodología del proceso e incluyó como actores importantes a pescadores locales denominados “científicos comunitarios”, quienes desempeñaron un rol activo en el levantamiento del censo, encuestas y apoyo al levantamiento de muestreos biológicos.

Paralelamente a estas actividades se facilitó el intercambio de conocimientos y experiencias entre practicantes universitarios, científicos comunitarios y pescadores artesanales, como alternativa de aprendizaje de doble vía. Los Concejos Territoriales apoyaron la selección de los científicos de las comunidades.

Las localidades focalizadas para la investigación en el rubro de medusa fueron:

1. **Yahurabila**
2. **Barra Patuca**
3. **Ujumbila**
4. **Kaukira**
5. **Kruta.**

Actividades asumidas por la Escuela de Biología dentro del convenio

Para el rubro de pesca de escama las comunidades seleccionadas fueron:

1. Batalla
2. Barra Patuca
3. La barra de Karataska
4. Prumhnintara
5. Aurata
6. Tansing
7. Puerto Lempira
8. Kaukira
9. Kruta.

Para la investigación en pesca de escama se asignó un científico local por comunidad y un pasante universitario en Puerto Lempira para supervisar y dar seguimiento al trabajo en las diferentes comunidades seleccionadas. Para la investigación en el rubro de pesca de medusa se asignaron nueve científicos locales por comunidad y dos pasantes universitarios: uno para la comunidad de Barra Patuca y otro en la comunidad de Kaukira, quienes se movilizarán para la supervisión y apoyo en el monitoreo a los científicos comunitarios.

Un mecanismo de entrada fue su capacitación para aplicar encuestas, censos y recopilar datos biométricos. Otros temas de formación fueron la identificación de las especies, metodologías de trabajo con otros pescadores, levantamiento de información científica y socioeconómica de la actividad pesquera y en el uso del equipo de monitoreo.



CAPACITACIÓN

En la aplicación de protocolo de investigación “Caracterización de la Pesca Artesanal en la Mosquitia hondureña” dirigido a científicos comunitarios.



APLICACIÓN

Del protocolo de investigación, orientación y supervisión de censos, encuestas, muestreos biológicos, muestreos de calidad de aguas realizados por los científicos comunitarios.



SUPERVISIÓN

De los tres pasantes universitarios para el cumplimiento del protocolo de investigación, muestreos biológicos pesqueros y de calidad del agua.



REVISIÓN

De bases de datos e informes de práctica profesional supervisada elaborados por los tres pasantes.



SOCIALIZACIÓN

De los avances en la implementación del protocolo de investigación en el territorio.



DIGITALIZACIÓN

De la información colectada por científicos comunitarios



LLENADO DE LA BASE DE DATOS

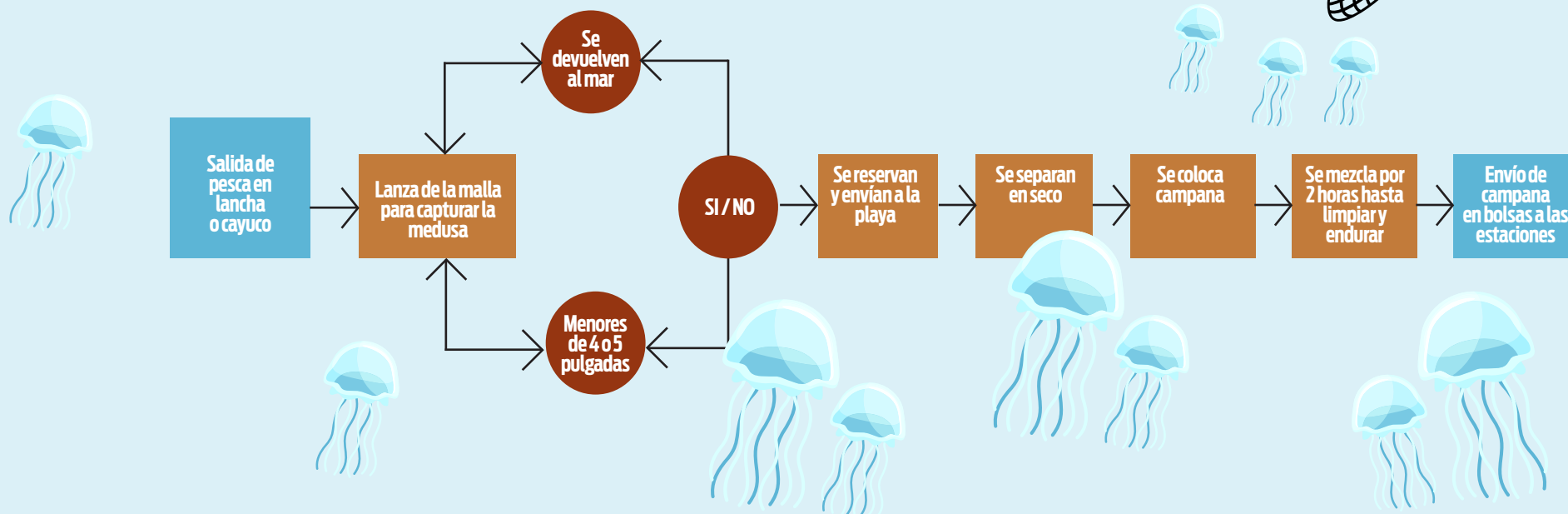
Con el sistema de censos mensuales, anuales y encuestas aplicadas por los científicos comunitarios.



LEVANTAMIENTO DE DATOS

Sobre pesquería artesanal por los científicos comunitarios.

Proceso de pesca de medusa, desde la salida al mar hasta envío a estaciones



En la práctica, los instrumentos de recopilación de información que están siendo aplicados para las dos investigaciones de la Escuela de Biología son:

- 1. La encuesta de actividad pesquera de la comunidad**
- 2. La encuesta individual al pescador**
- 3. La encuesta sobre los conocimientos biológicos en medusa, escama lagunar y marina.**
- 4. El censo anual de pesca artesanal por embarcación**
- 5. El censo mensual de pesca artesanal por embarcación.**

El muestreo biológico para recursos pesqueros ha sido otra herramienta aplicada como método analítico para conocer la distribución de frecuencia de tallas y pesos de los organismos que fueron tomadas al azar, al regreso de la faena de pesca de las embarcaciones.

Estas herramientas requieren no menos de año para que la información tenga validez científica en la toma de decisiones basadas en evidencia.



OPINIÓN

“El mecanismo de compra de la medusa es sencillo: el precio del producto lo fija la Junta con el inversionista, según el mercado. Con el capital de trabajo que aporta Prawanka, la empresa Río Kruta les compra la medusa a los pescadores de las estaciones. Ellos las entregan en canastas a Lps 50. Nosotros le pagamos a los estacionarios en dos formas: si el capital está en mano, pagamos el mismo día. Si no, por semana. Luego, en las instalaciones de la empresa hacemos la maquila, y se la vendemos al comprador”.

Electereo Colomer
Gerente Empresa
Indígena Kruta



OPINIÓN


“El tiempo mínimo para la toma de datos es un año para un análisis más concluyente de la situación. Este período de trabajo fue muy afectado por la pandemia y los huracanes. Se hace necesario agregar unos meses para recoger la información que no se colectó en los meses de marzo abril, mayo, junio, julio y agosto de 2020. Anteriormente solo se colectaron datos de noviembre, diciembre, enero, febrero”.

Esther Agar
Docente
Escuela de Biología



Como requerimientos académicos, los estudiantes pasantes de la carrera de biología formularon informes técnicos que incluyen la finalidad, la metodología y los hallazgos de la investigación por comunidad, alineados a los planteamientos del protocolo definido en el marco del convenio.

Las incidencias de la pandemia Covid-19 y las inundaciones afectaron la continuidad de las investigaciones en proceso por parte del Instituto Tecnológico Superior de Tela (ITST) como de la Facultad de Ciencias, Departamento de Biología de la Universidad Nacional Autónoma de Honduras (UNAH).

Sin embargo, los aportes iniciales han sido clave para el sistema de información del programa y serán elementales para la definición de indicadores en la segunda fase del programa 



1.1.2 La alianza con SAG/DIGEPESCA

Alineando la CdV con las políticas públicas

En el marco de la Alianza para el Desarrollo de la Moskitia, PRAWANKA se ha vinculado estratégicamente a la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) mediante un Convenio de Colaboración para apoyar las intervenciones de esta Secretaría y algunas de sus dependencias en la Moskitia como DIGEPESCA, PRONAGRO y la DICTA.

Este convenio plantea las relaciones colaborativas de la SAG con el programa en las 3 CdV. Uno de sus objetivos es cofinanciar a DIGEPESCA, para liderar procesos de ordenamiento pesquero y desarrollar acciones de investigación pesquera para la generación de datos que sirvan para la toma de decisiones en la administración del recurso pesquero en el territorio.

Es importante destacar que con esta alianza se logra por primera vez la apertura de una oficina de DIGEPESCA con técnicos

asignados en la zona. El programa ha apoyado la elaboración del POA de DIGEPESCA para la Moskitia como herramienta programática para orientar las acciones de gobierno en la CdV de pesca. Los técnicos de DIGEPESCA en la región realizan giras de acompañamiento a los ejercicios de investigación pesquera que se llevan a cabo con las instituciones académicas y científicos comunitarios.

Además, participan en las acciones relacionadas al tema pesca, dentro de la mesa de desarrollo económico y manejo de recursos naturales de la Plataforma para el Desarrollo de la Moskitia, impulsada por el Gobierno Central y en espacios para la concertación sobre instrumentos como el acuerdo ministerial de la medusa Bola de Cañón y el acuerdo ministerial sobre pepino de mar.



OPINIÓN

“Las herramientas de administración pesquera las diseña la Escuela de Biología, porque ellos son los que manejan todos estos temas. Se trabaja en conjunto, no es que viene la Escuela de Biología y elabora algo y dice esto es lo que se va hacer de la herramienta; ellos tienen las directrices, pero la herramienta en sí, se trabaja con los pescadores, consejos, empresas y con DIGEPESCA.”

David
Biólogo
DIGEPESCA

Como parte de su rol para el ordenamiento pesquero, los técnicos de DIGEPESCA han participado en la socialización del Plan de Manejo Pesquero y Acuícola del Sistema Lagunar Karataska, realizado por el Proyecto MI Pesca / GOAL.

El objetivo de esta jornada fue facilitar un espacio de participación y consenso entre los actores involucrados en el sistema de gobernanza de la Laguna de Karataska para la discusión y socialización del plan de manejo pesquero de la zona. Además, se involucran en los diferentes espacios de concertación como

la Mesa Temática y actividades de intercambio como el taller sobre Buenas Prácticas de Captura y Procesamiento de jaiba facilitada por los proyectos Mi Pesca / GOAL y Prawanka en Puerto Lempira.

Otras acciones concretas que definen el quehacer del equipo de DIGEPESCA son las inspecciones en centros de acopio e inspecciones in situ en embarcaciones pesqueras artesanales e industriales, monitoreos pesqueros, extensión de carnets de pesca y control de vedas, entre otros.



1.2 La CdV de cacao y sus elementos de gobernanza

Un producto cultural y un medio de vida

En la lógica en el abordaje de la cadena de cacao por parte de Prawanka se pueden identificar dos momentos que marcan sus principales hitos. El primero está referido al inicio del programa en el territorio en el año 2017, un período donde se realizaron algunos esfuerzos para establecer bases técnicas y acercamientos con algunos actores, no obstante, en este período no se registraron mayores avances con relación a la cadena de cacao en el territorio.

A partir del año 2018, cuando se reestructura el equipo técnico y se asume un enfoque facilitador, se logra motorizar el funcionamiento de la cadena con acciones más concretas y con perspectiva multisectorial. En esta nueva estrategia, el acompañamiento a la cadena de cacao contaba con

una estructura de facilitación conformada por un facilitador y una técnica para el seguimiento en el terreno a los procesos. La unidad técnica como la de Bakinasta, fue conformada por un equipo técnico donde pudieron converger técnicos de DICTA y PRONAGRO, un técnico municipal y técnicos de la UT del Concejo Territorial.

A nivel comunitario se cuenta con paratécnics con conocimiento de la cultura de los pueblos y con capacidad para transferir conocimiento a las familias productores, por su facilidad para comunicarse con su lengua autóctona. En la dinámica de la cadena de cacao interactúan una variedad de actores de diferentes ámbitos, los cuales se caracterizan en la siguiente tabla:

DATO

El cacao es una fuente de ingresos para la población en el río Patuca. Gracias a Dios. Allí iniciaron la producción para el mercado en la década de 1980. Su desarrollo ha sido lento y con muchos retos ambientales, productivos, sociales, comerciales y de transporte. A pesar de los retos, el cultivo de cacao representa una oportunidad para generar ingresos en la población cacaotera.

Estudio Antropológico PRAWANKA 2020

Tipología de Actores en la cadena de valor del cacao



ÁMBITO	ACTORES	ROLES E INTERACCIONES
Local Territorial MISO	Productores cacaoteros	Grupo objetivo del programa en la CdV de cacao, son productores locales con conocimiento tradicional sobre el manejo del cultivo, focalizados por el programa para su fortalecimiento en aspectos productivos y manejo postcosecha. Apoyo para el manejo del cacao como un sistema agroforestal.
	APROCAPIM	Organización indígena conformada por 10 socios legalmente reconocidos, con cierta logística establecida para la compra venta de cacao, con algunas condiciones para el acopio de la semilla, banco de granos e infraestructura mínima para el procesamiento y la comercialización del cacao.
	Unidad Técnica del Concejo Territorial Bakinasta	Desarrollar procesos de asistencia técnica a familias productoras en los cultivos de arroz, frijol, maíz, germoplasmas, hortalizas, bancos de semillas y cacao. Vinculación de los mecanismos de asistencia técnica a la cosmovisión indígena, retroalimentar sus mecanismos tradicionales de producción, facilitar la generación de conocimientos en el equipo técnico, paratécnicos, voluntarios y productores, asesorar a los Concejos Territoriales y vincularlos a otras iniciativas de desarrollo en el territorio.
	Mesa DEL y RRNN sub-mesa forestal	Participación activa en espacios de diálogo para la toma de decisiones y organización para los temas vinculantes a la cadena de cacao y alimentos en sus comunidades.
	MAKK/ PAWANKA	La Asociación de Mujeres Unidas “Mairin Asla Takanka Kupia Kumi” (MAKK) es un proyecto de PAWANKA, creada en el 2009. Está formada por 59 mujeres con sede en Wampusirpi. Su objetivo es emplear a las mujeres, para su empoderamiento. El principal valor que brinda a sus asociadas es empleo y que sus esfuerzos generen beneficio a su familia y a la sociedad a buen precio y amabilidad con sus clientes.
	Concejos Territoriales Concejos Comunales	Velar para que en todas las acciones promovidas en el marco de programa sea considerada y respetada la cosmovisión indígena, representan a las familias indígenas de sus territorios, acompañan el funcionamiento de los concejos comunales, asisten técnicamente en el territorio. Facilitan la construcción de planes de vida en sus territorios y canalizan a otras instancias competentes las demandas que no pueden atender, quehacer sustentado en el Convenio 169.
Regional MESO	Chocolats Halba	Empresa privada con especialidad en el tema de producción y comercialización de cacao. Implementadora de convenio con PRAWANKA y con cacaoteros para el fortalecimiento de APROCAPIM, asesoría técnica a familias productoras de cacao en aspectos de comercialización, manejo postcosecha y certificación orgánica.
	Municipalidad de Wampusirpi	Entidad representante del gobierno a nivel del municipio, responsable de la gestión del desarrollo municipal implementando un Plan de Desarrollo Municipal, dispone de una Unidad Técnica que proporciona asistencia técnica a familias productoras en la producción de arroz, frijol, maíz, germoplasmas, hortalizas y bancos de semillas. Vinculados a las acciones de la Estrategia de Recuperación Temprana.
	PROJOVEN	Proyecto de la COSUDE, ejecutado por Swisscontact que brinda servicio de capacitación, formación a jóvenes en cadenas de cacao en certificación, viveros y rehabilitación de fincas de cacao. Su sede principal está en Tegucigalpa y sub sede en Puerto Lempira. Inició en Wampusirpi a partir del 2019 en la capacitación a jóvenes, que han sido aprovechados por el programa PRAWANKA.
	CDE Mipyme	Socio local de gobierno, con competencias en el fortalecimiento organizativo-empresarial para APROCAPIM y en proceso de fortalecimiento por parte del Programa para mejorar sus sistemas administrativos y gerenciales.
	Consortio CASM-AeA	Constituyen parte de la gobernanza interna del programa como un consejo consultivo para orientar a la Unidad Facilitadora del Programa (UFP) y apoyo con información, incidencia y monitoreo del programa y la calidad de los informes para el Comité Directivo y a la COSUDE y seguimiento a los convenios.
Nacional MACRO	SAG-DICTA PRONAGRO	Instancia gestora a nivel nacional y municipal de la cadena de valor de cacao, generación de información y fortalecimiento de las mesas técnicas de cacao y asesoramiento en la comercialización y transformación de cacao.
	CURLA	Capacitación técnica en cacao a técnicos y productores locales, investigación para la identificación de material genético de cacao y asesoramiento en viveros de cacao bajo convenio en el marco del programa.
	UNA	Socio académico en el marco de un convenio para la generación de información científica con líneas de investigación en las cadenas de cacao y producción de alimentos.

DATO

244

productores son socios comerciales o proveedores de APROCAPIM.

79%
hombres

21%
mujeres

Diplomado de cacaoteros. El fortalecimiento a los productores de cacao por parte del programa, registra entre uno de sus puntos de partida en el diplomado con cacaoteros de la Moskitia, realizado por el CURLA y Chocolats Halba en el año 2017.

Este espacio de aprendizaje tuvo una duración de dos semanas con participación de productores, agrónomos, técnicos y economistas, constituyéndose en un primer escenario para socializar los estándares de calidad exigidos por Chocolats Halba. Al igual que en la cadena de pesca, un paso fundamental fue la identificación de los actores clave. En este sentido, una estrategia fue la focalización de la Asociación de Productores de Cacao de Pimienta (APROCAPIM), una empresa indígena compradora de cacao, quienes ya habían establecido una conexión previa con la empresa internacional Chocolats Halba en el marco del Proyecto Binacional implementado por GIZ.

APROCAPIM es una organización que cuenta con 10 asociados legalmente registrados. Sus socios comerciales o proveedores son 244 productores, de ellos, un 79% hombres y el 21% son mujeres. El funcionamiento de APROCAPIM como empresa, debido a la carencia de respaldo jurídico, se apoyó en la iniciativa Pawanka. Una de las primeras contribuciones del programa Prawanka fue la gestión de su registro de facturación.



OPINIÓN
“Una exigencia de certificación del comercio justo es que todos los productores tienen que ser socios legales de APROCAPIM. Esta es la parte más difícil. Nosotros estamos trabajando, pero los productores por vivir en comunidades distanciadas, tienen dificultades de comunicación y de conexión, esto, según ellos les complica estar asociados. No se tiene que obligar al productor, ellos mismos deben decidir si quieren o no asociarse”.

Herlon Tejada
Técnico APROCAPIM

La membresía de la empresa ha logrado crecer a 18 socios, pero únicamente 10 siguen legalizados. No obstante, los procedimientos para la certificación en el mercado justo les exigen ampliar su membresía con más productores en calidad de socios registrados legalmente. En la dinámica de la Junta Directiva de APROCAPIM, si bien hay rotación de cargos, estos se dan únicamente entre las 10 personas que conforman su estructura actual. Como parte del fortalecimiento a la empresa, el programa se ha concentrado en la dotación de un técnico para el trabajo en el centro de acopio y su fortalecimiento organizativo y administrativo. Otro aporte estratégico del programa ha sido en la legalización de la junta directiva y el equipamiento del centro de acopio.

El programa hasta el momento se ha abstenido de realizar inversiones permanentes en infraestructura, debido a que la propiedad del terreno es un tema de conflicto que representa altos riesgos en la sostenibilidad de la empresa. En tal sentido,

los aportes han sido en insumos provisionales como el cambio de plásticos en las instalaciones, la dotación de cajones, bolsas, sacos, balanzas, pequeñas reparaciones de concreto, un generador de energía, así como en el pago de las mujeres que hacen el proceso de selección.



“La metodología PAPALANKIS es una metodología propia. Fue nuestra punta de lanza en la cadena de cacao y alimentos. Fue un producto concebido por nosotros en la Muskitia que ha sido adoptada dentro del programa y del mismo Concejo Territorial y no lo teníamos pensado. Esto es algo no previsto que le da valor agregado al programa”.

**Jeremías Salinas
Juventud Bakinasta**

La asistencia técnica que se promueve dentro del sistema Prawanka ha articulado dentro de las Unidades Técnicas de los Concejos Territoriales a técnicos de la SAG-DICTA, PRONAGRO y de las Unidades Técnicas Municipales (UTM) para brindar el acompañamiento a los productores de cacao, utilizando tecnologías como el “Sistema Agroforestal del Buen Vivir” que asocia árboles de ciclo largo como el cacao, combinados de forma apropiada con otros cultivos de ciclo corto (alimentos, frutas y plantas medicinales).

Estas prácticas combinan elementos de conservación del patrimonio cultural y ambiental que hacen la intervención más compatible con la cosmovisión indígena. Estas tecnologías minimizan los costos y la carga de trabajo del productor y son ambientalmente más amigables articulando elementos de la tradición del buen vivir.

Metodológicamente la práctica de asistencia técnica promovida en la cadena de cacao combina metodologías de aprendizaje horizontal entre productores como “las papalankis” que son la contextualización de las escuelas de campo, donde se desarrollan dinámicas de enseñanza y aprendizaje y el encuentro del conocimiento científico con los saberes ancestrales y su difusión.





1.2.1 Un vínculo con la empresa privada

Tercerizando servicios

El convenio entre el Programa con la Fundación Chocolats Halba y APROCAPIM se orientó a mejorar la producción y la comercialización en la CdV cacao.

Parte del apoyo comprometido en el convenio consistió en la entrega de un equipo básico para medición y control de calidad del cacao: equipo portátil para medir el grado de humedad, tabla para hacer las pruebas de corte, mallas metálicas, grapas y clavos para construir 2 clasificadoras.

Estas acciones de fortalecimiento fueron esenciales para iniciar a implementar los protocolos, producir cacao de buena calidad y cumplir los requisitos establecidos por Chocolats Halba.

En cuanto al tema de certificación, fueron renovadas las certificaciones de 150 productores, de los cuales 87 alcanzaron el estatus de productores orgánicos y 63 productores aún están en esa transición.

Un requerimiento para poder certificarse como APROCAPIM en el comercio justo ha sido su fortalecimiento administrativo para poder cumplir con las normas, reglamentos, requerimientos fiscales, leyes laborales y estatutos.


Además, mejorar la comunicación y la transparencia a todos los niveles. Cabe aclarar que sin las certificaciones como cacao orgánico y de comercio justo, el producto no alcanzará precios más atractivos.

OTRO

En cuanto al tema de certificación, fueron renovadas las certificaciones de 150 productores, de los cuales 87 alcanzaron el estatus de productores orgánicos y 63 productores aún están en esa transición.

Compromisos de Chocolats Halba en el convenio

1  Capacitar a la empresa cacaotera en el mejoramiento de la calidad postcosecha de cacao.

2  Acompañar a APROCAPIM, por medio de un técnico para coordinar y asistir técnicamente en los procesos de recolección, procesamiento, compra y venta de cacao


3  Acompañar y asistir en los procesos de evaluación de calidad del producto

4  Asegurar la compra de cacao por medio de la firma de contratos entre Chocolats Halba con APROCAPIM

5  Facilitar el proceso para realizar las compras de cacao mediante un fondo de compra.

6  Realizar aportes en especies como contraparte para el desarrollo de las actividades.


7  Asesorar en los procesos de certificación a APROCAPIM.


8  Participar en las reuniones de comité directivo y comité operativo de PRAWANKA.

La temática de capacitación de Chocolats en el territorio

1  Grado de maduración de corte y clasificación de bellotas según la calidad en campo.

2  Extracción y separación de baba de las diferentes calidades: frutos con daños y frutos sin daño.

3  Identificación y rotulación del producto en las diferentes etapas, para conservar la trazabilidad del cacao y procesarlo según su calidad.

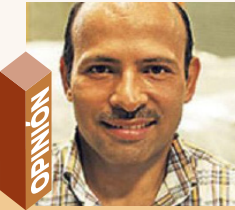
4  Tiempos de fermentación, volteos y mediciones durante la fermentación, separación de las diferentes calidades e indicadores para dar fin a la fermentación.

5  Proceso de secado solar: cuidados a considerar durante el presecado.

6  Infraestructura de secado

7  Almacenaje

8  Control y evaluación de calidad.



“Desde el 2011 y 2012, antes del programa, se inició el proceso de certificación de esos productores porque al final APROCAPIM son los mismos productores de la Asociación Flor de Laureles que se agruparon con otro nombre para lograr mantener el estatus y la equivalencia para esa organización. Solo se rotaron los directivos, pero se trata de los productores que vienen en proceso de certificación desde el 2012”.

**Luis Regalado
Gerente
Chocolats Halba**

APROCAPIM logró comercializar un total de 28.12 toneladas de cacao seco en un periodo de 23 meses, logrando ingresos brutos por ventas de cacao de L.1,970,856.34 (USD79,470). Sin embargo, la rentabilidad para los productores aún se ve afectada principalmente por los siguientes factores: el alto precio de compra de cacao en baba para operar con bajo volumen, la mala calidad por prácticas incorrectas como agregar agua al cacao, las pérdidas del producto en bodega y en proceso de secado, la extracción del producto del centro de acopio sin autorización, la mezcla de cacao de buena calidad con cacao dañado y los altos costos de transporte interno y externo, que representa alrededor del 14% del precio de venta.

La perspectiva de Chocolats Halba. Desde la perspectiva de Chocolats Halba sobre la situación, en los últimos 2 años los negocios en la Muskitia han sido más complejos y no han favorecido el fortalecimiento de la CdV de cacao. Por un lado, ha sido muy complicado para Chocolats Halba establecer una relación estable de comercialización y para el programa Prawanka fortalecer una organización que cumpla las condiciones y parámetros para poder desarrollar negocios.

Sumado a lo anterior los conflictos socio-políticos en la zona, conflictos en los consejos territoriales y el contexto del narcotráfico, sumado a las incidencias de la pandemia del Covid-19 y los huracanes Eta y Iota, influyeron negativamente en el logro de los objetivos propuestos. De acuerdo a Chocolats Halba, las principales condicionantes del éxito de la cadena de cacao son la situación de gobernanza, especialmente entre la organiza-

ción de productores con los Concejos Territoriales, quienes al no tener relaciones de confianza mutua se les dificulta el cumplimiento de los acuerdos de comercialización. De acuerdo a los análisis de Chocolats Halba, APROCAPIM aún no reúne las condiciones requeridas para desarrollar negocios con la fundación, debido a su debilidad organizativa, administrativa y su situación de transparencia.

Por otro lado, expresan que la producción y la productividad del cacao es bastante baja, y esto, sumado a los altos costos de operación en la zona, hacen del cacao un negocio poco atractivo para su empresa. Sin un manejo sistemático y la rehabilitación de las plantaciones mediante un sistema de asistencia técnica más efectivo, será imposible aumentar el volumen. Los costos de operación, especialmente de transporte, son muy altos; esto impacta aún más cuando el volumen recolectado es muy bajo. Dos

elementos fundamentales en el análisis de Chocolats Halba con relación al programa tienen que ver con estos dos puntos:

1. La importancia de abordar en la metodología **la formulación de un plan de negocios** desde la producción hasta la comercialización, que sea apropiado por APROCAPIM y asesorado por especialistas externos.
2. Definir **estrategias para que los productores se sientan dueños de su organización**; lo cual podría lograrse una vez ellos reciban mejores ingresos por la venta de sus productos.





1.2.2. Sinergias con la Secretaría de Agricultura y Ganadería

Condiciones para una gobernanza compartida

Al igual que en la cadena de pesca, Prawanka mantuvo el vínculo estratégico con la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) en el mismo convenio de colaboración para apoyar las intervenciones de esta Secretaría y algunas de sus dependencias en la Moskitia como el Programa Nacional de Desarrollo Agroalimentario (PRONAGRO) y la Dirección de Ciencia y Tecnología Agropecuaria (DICTA), en el marco de la Alianza para el Desarrollo de la Moskitia. Dentro del convenio entre PRAWANKA con SAG/PRONAGRO se definió un plan para el fortalecimiento de la cadena de cacao en el territorio de Baki-nasta. El proceso se concentró en tres ejes estratégicos:



1. El **incremento a la producción** y la productividad.



2. El **fortalecimiento a los procesos de generación de valor agregado**.



3. El **desarrollo organizativo** y empresarial para la competitividad.

Actividades del Plan de Acción de PRONAGRO en la cadena de cacao

DATO

En el año 2018 se realizaron podas de rehabilitación de 50 manzanas de cacao en las comunidades de Kurhpa, Tukrun, pimienta y Panzana.

En el año 2019 se hizo la rehabilitación de fincas, comenzando con el llenado de fichas y diagnósticos de estados de fincas.

Se seleccionaron 40 fincas de cacao totalmente abandonadas de las mismas comunidades dentro del CTI de BAKINASTA.

Informe Técnico CTI Bakinasta

- 1 Fortalecimiento institucional a la empresa APROCAPIM sobre los requerimientos para la certificación en el comercio justo, elaboración del plan de acción para la certificación, diagnóstico rápido participativo, orientación técnica para el aumento de la membresía de la empresa, reestructuración de la junta directiva, actualización de la personería jurídica, uso de libros de actas e instrumentos administrativos.
- 2 Construcción de un nuevo plantel con capacidad suficiente y con tecnologías modernas para el secado.
- 3 Establecimiento de viveros: identificación, evaluación y selección de materiales élite de cacao con apoyo del CURLA e investigación y fomento de modelos de sistemas de producción sostenible de cacao, amigables con el ambiente.
- 4 Transformación del cacao en barras de chocolate y apoyo para su comercialización en las comunidades de Wampusirpi, Raya, Raiti Ahuas Tingny, Kurhpa, Tukrun y Pimienta.
- 5 Elaborar un plan de rehabilitación en donde se definan los productores interesados y las responsabilidades de cada una de las partes involucradas.
- 6 Formación de recurso humano local en cacao: fermentador y productores, con apoyo de Projovent.
- 7 Implementación BPM en proceso de beneficiado y almacenamiento de cosecha.
- 8 Certificación de fincas de cacao.
- 9 Creación de la Mesa Técnica de productores cacao con el objetivo como identificar las principales necesidades y problemas en la cadena de cacao.
- 10 Investigación en tecnologías de agregación de valor en el procesamiento y transformación.
- 11 Elaboración del Diagnóstico de la Cadena de Cacao.



1.2.3. Acercamiento de la academia en la CdV cacao

La Alianza con el CURLA /UNAH

Otra dimensión de la alianza del programa en con la FUNDAUNAH en el marco de la cadena de cacao, tiene que ver con el involucramiento del CURLA para el desarrollo de un estudio socio económico y una caracterización biofísica de las fincas cacaoteras, con la finalidad de generar información de su situación actual y proponer las alternativas apropiadas para una mayor sostenibilidad, su uso eficiente y orientar su ordenamiento bajo criterios ecológicos, productivos.

Las actividades concretas convenidas con el apoyo del CURLA fueron: 1) la caracterización de las fincas, 2) el diagnóstico socioeconómico, 3) el análisis económico financiero, 4) identificación de oportunidades de empresarialidad en la zona, 5) la identificación de los árboles élites en la zona, y 6) establecimientos de modelos agroforestales adaptados a la zona en función de los hallazgos. Una dificultad en este estudio debido a la pandemia tuvo que ver con el hecho de que se demoró en

su inicio después de la firma del convenio entre Prawanka con FUNDAUNAH y todo el ciclo de trabajo requería como mínimo un año completo. Para elaborar el estudio de caracterización fue diseñado un protocolo con los planteamientos temáticos y metodológicos que serían aplicados.

La metodología aplicada por el CURLA para elaborar estos estudios consistió en el traslado de docentes del centro universitario a la zona por un período de 25 días consecutivos, contratando para este fin a voluntarios y técnicos locales que ya conocían el territorio, quienes ya tenían alguna relación con los productores de cacao y manejaban el idioma Miskitu. Los avances alcanzados al respecto se concretizan en un documento preliminar de caracterización de las fincas y diagnóstico socioeconómico que fue realizado por docentes del CURLA ya en el período de la pandemia Covid-19. Estos hallazgos fueron socializados en la reunión de la cadena de cacao, con la Unidad Facilitadora del Programa y con los actores de la cadena.





1.2.4. Involucramiento de la Universidad Nacional de Agricultura

Soporte técnico científico a la cadena






La vinculación del programa con la Universidad Nacional de Agricultura (UNA) como actor académico en la cadena de cacao se formalizó en el convenio con la finalidad de proporcionar un soporte técnico-científico por parte de la universidad a las actividades del programa para el impulso de la CdV de cacao, granos básicos y alimentos.

Un punto de partida fue la contratación de un técnico facilitador en líneas de investigación, capacitación y seguridad alimentaria por el período de un año. A nivel de la Unidad Facilitadora de Programa se facilitaron reuniones de coordinación que fueron esenciales para planificar la socialización de las actividades en el territorio. A nivel local se realizó un diagnóstico rápido productivo en dos fincas de cacao y se realizaron reuniones a nivel de los Concejos Territoriales con unidades

técnicas y con personal de las municipalidades para socializar el convenio y coleccionar la información preliminar. A nivel de las empresas indígenas compradoras de cacao KAWA BU KAYA, CACAO FINO y APROCAPIM se realizaron visitas para conocer su situación con relación a la comercialización de cacao. Como resultado de este proceso, se identificaron de manera preliminar siete líneas de investigación:

- 1. Seguridad Alimentaria indígena**
- 2. Producción Sostenible**
- 3. Manejo Recursos Naturales**
- 4. Gestión empresarial**
- 5. Tecnología Apropiada**
- 6. Agroecología**
- 7. Ordenamiento territorial**

Temas y estudiante responsable del ejercicio de investigación

- 1  **Análisis de rentabilidad del cultivo de cacao en las comunidades de Kurhpa y Pimienta, Wampusirpi, Gracias a Dios. Joel Brown (Adm. Empresas agropecuarias)**
- 2  **Establecimiento y validación de secadora, con tecnología apropiada, para el beneficiado del grano de cacao, parte media del río Patuca, Wampusirpi y Ahuas, Gracias a Dios, Honduras. Max Antonio Henríquez Santiago (Manejo de recursos Naturales)**
- 3  **Caracterizar el proceso y comercialización de cacao de dos empresas comunitarias, en la parte media del río Patuca, Wampusirpi y Ahuás, Gracias a Dios, Honduras. Demétrio Marley (Adm. Empresas).**
- 4  **Diagnóstico agroecológico de las fincas de cacao de las comunidades de Kurhpa y pimienta, Wampusirpe, Gracias a Dios, Honduras. Bryan Alemán (Manejo de recursos Naturales).**
- 5  **Diagnóstico agroecológico de las fincas de cacao de las comunidades de Kurhpa y pimienta del CT BAKINASTA del Patuca Medio, Wampusirpi, Honduras. Oscar Rene Manuel Domínguez (Manejo de recursos Naturales)**



OPINIÓN

“Hay cosas que deben fortalecerse con los técnicos. Hay una gran diferencia entre lo que hay que hacer en campo y lo que se enseña en el aula. Estamos con un enfoque agroecológico y cómo logramos una sola herramienta y nos ponemos de acuerdo. Debemos buscar un modelo que se debe probar a ver si funciona”

Bayardo Alemán
Enlace UNA-
PRAWANKA

Estas líneas de investigación preliminar fueron la base para que a nivel de la UNA diseñaran y **aprobaran cinco ejercicios de investigación / Práctica Profesional Supervisada (PPS-Tesis) relacionados con el tema de cacao.**

En el convenio con FUNDAUNAH en referencia al cacao, convergieron la UNA y CURLA/UNAH, dos actores académicos vinculados al tema de investigación científica. Por parte del programa se generaron espacios de coordinación y armonización entre las dos universidades para alcanzar productos de investigación complementarios y oportunos. En el marco de este convenio el CURLA únicamente estuvo vinculado con líneas de investigación en la cadena de cacao, mientras que la UNA en los temas de cacao y alimentos.

Con la facilitación del programa se elaboró un plan de acción conjunta, diferenciando las líneas de investigación por cada universidad, de acuerdo a lo establecido en el convenio con FUNDAUNAH.

Un elemento muy importante es que la UNA tiene su centro universitario en el territorio, lo que representa una oportunidad al programa para generar valor agregado a la formación profesional y fortalecer la disponibilidad de recurso humano calificado en el territorio.





1.2.5. La inclusión de jóvenes en la CdV de cacao

Un abordaje generacional

El programa ha coordinado con la iniciativa **Projo-ven de Swisscontact** para la formación de alrededor de 30 jóvenes en rubro del cacao. En diferentes diplomados se ha llegado a formar aproximadamente a 45 jóvenes hombres y mujeres en temas de emprendedurismo en la cadena de cacao.

Algunos de estos jóvenes han desarrollado sus propias parcelas y otros han sido empleados por otros productores que quieren mejorar la producción de cacao. Otros fueron temporalmente contratados por el programa, para trabajar en la renovación y en la conservación de fincas de cacao en el asocio con granos básicos. Otra alternativa de inclusión de jóvenes fue con el **Programa Jóvenes para la Conservación Honduras (JPCH)**, con quienes se definió la participación de 10 jóvenes de la región de la Mosquitia con la finalidad

de generar una incubadora de talento humano como agentes de cambio en el desarrollo de las tres cadenas de valor que impulsa el programa.

En el territorio se ha fortalecido a un grupo de mujeres para emprendedurismo con la transformación del cacao en barras de chocolate como alternativa para darle un valor agregado. Este subproducto de la cadena fue comprado a esta iniciativa de mujeres para incluir una barra de chocolate en bolsa de alimentos del set de ayuda humanitaria proporcionada por el programa en respuesta a la pandemia y las inundaciones. Estrategias como ésta, constituyen buenas prácticas, al permitir la generación de ingresos para las mujeres frente a la crisis y fomentar el consumo de cacao en la dieta alimenticia de la población.









1.3 La producción de alimentos y sus elementos de gobernanza

Adaptando metodologías al Buen Vivir

Tomando en cuenta que la producción de alimentos no fue concebida desde el inicio del programa como cadena de valor, su quehacer fundamental se concentró en el fortalecimiento a la producción local de granos básicos y de alimentos, con perspectivas a potenciar un mercado local con capacidad de abastecer a las familias de alimentos de manera permanente. Los principales actores a nivel local, fueron las familias productoras, con una alta participación de las mujeres y jóvenes.

Al igual que en las cadenas de pesca y cacao, el acompañamiento del programa en la cadena de alimentos estableció alianzas colaborativas con el sector público, como la Secretaría de Agricultura (DICTA, PRONAGRO). En el área académica, con la UNA y la UNAH y en el ámbito local con las municipalidades, mancomunidad y Concejos Territoriales, participando estratégicamente en los espacios de gobernabilidad como las mesas técnicas y temáticas en apoyo a las agendas relacionadas con el sector de producción de alimentos.

Tipología de actores en la cadena de valor de alimentos

 ÁMBITO	 ACTORES	 ROLES E INTERACCIONES
 Local Territorial MISO	Familias productoras Unidades Técnicas de los CT Mesa DEL y RRNN sub-mesa Granos básicos y alimentos Concejos: Territoriales Comunes y de Ancianos	<p>Grupo objetivo del programa en la dinámica de producción de alimentos. Las familias productoras son núcleos integrados por mujeres, jóvenes y hombres, focalizados por el programa para su fortalecimiento en tecnologías de cultivos que vinculan el conocimiento científico derivado de la investigación con los saberes ancestrales de las y los pobladores.</p> <p>Son los equipos conformados por técnicos y paratécnicos dentro de los Concejos Territoriales, para desarrollar procesos de Asistencia Técnica a familias productoras en los cultivos de arroz, frijol, maíz, germoplasmas, hortalizas, bancos de semillas, vinculando elementos tecnológicos y metodológicos para adaptar la asistencia técnica a la cosmovisión indígena.</p> <p>Espacios de gobernanza local incluyente donde participan diferentes actores en el diálogo conjunto para la toma de decisiones y el planteamiento de las demandas en aspectos de producción de alimentos en sus comunidades.</p> <p>Son estructuras de gobernanza territorial responsables de que las acciones de los programas y proyectos respeten la cosmovisión indígena, representan a las familias indígenas de sus territorios. Facilitan la construcción de planes de vida en sus territorios y canalizan a otras instancias competentes las demandas de desarrollo sustentadas en el Convenio 169, en los Planes de Vida y protocolo biocultural.</p>
Regional MESO	Municipalidades Consortio CASM-AeA	<p>Entidad representante del gobierno a nivel del municipio, responsable de la gestión del desarrollo municipal implementando un Plan de Desarrollo Municipal, con una Unidad Técnica que proporciona asistencia técnica a familias productoras en coordinación con las Unidades Técnicas de los Concejos Territoriales.</p> <p>Constituyen parte de la gobernanza interna del programa como un consejo consultivo para orientar a la Unidad Facilitadora del Programa (UFP) y apoyo con información, incidencia y monitoreo del programa y la calidad de los informes para el Comité Directivo y a la COSUDE y seguimiento a los convenios.</p>
Nacional MACRO	UNA (Universidad Nacional de Agricultura) SAG-DICTA PRONAGRO	<p>Socio académico en el marco de un convenio para la generación de información científica con líneas de investigación definidas para el fortalecimiento de la cadena de producción de alimentos.</p> <p>Instancia gestora a nivel nacional y municipal en la cadena de producción de alimentos, generación de información, con involucramiento en las agendas de las mesas técnicas, en el marco de la Alianza para el Desarrollo de la Mosquitia. Signatarios de un convenio de colaboración con el programa para el acompañamiento a las acciones relacionadas a la investigación y la asistencia técnica en los territorios.</p>



DATO

En el CT de Bamiasta, DICTA y la alcaldía Municipal, se proponen recrear la reciprocidad interfamiliar tradicional (Pana-Pana). Una especie de “mano vuelta” que antiguamente significaba la ayuda en la siembra y las cosechas, especialmente entre aquellas familias con mayor capacidad laboral interna y aquellas cuya fuerza de trabajo no sería suficiente para garantizar la cobertura alimentaria de esa familia.

Estudio antropológico 2020

Las dinámicas de facilitación en la cadena de producción de alimentos, al igual que en las otras CdV apoyadas por el programa tienen sus variaciones en función de las particularidades y las complejidades de cada territorio.

Sin embargo, los equipos técnicos han adoptado algunos enfoques metodológicos, instrumentos y tecnologías que son comunes y con pertinencia con los saberes tradicionales de los pobladores. Un buen punto de partida fue la elaboración de diagnósticos participativos y la caracterización de la cadena, combinando los rubros de granos básicos, producción de otros alimentos y cacao.

La creación de las unidades técnicas como estrategia de fortalecimiento a los Concejos Territoriales, ha sido muy acertada para adecuar el acompañamiento a las familias con un estilo de apoyo técnico individual y colectivo. Este proceso, ha implicado a nivel de programa estructurar las unidades técnicas integrando equipos con técnicos del Concejo Territorial, técnicos de DICTA y en algunos casos técnicos de las UTM. Para ello, un instrumento clave ha sido el convenio establecido entre Prawanka y la SAG. En la práctica, los técnicos de DICTA coordinan su trabajo con las Unidades Técnicas y reportan su trabajo directamente a la subdirección de DICTA.





1.3.1 La asistencia técnica en la producción de alimentos

Espacios para el encuentro de saberes

Los equipos técnicos han ido adaptando gradualmente sus metodologías y estilos de asistencia técnica a la práctica de las “Papalanki, Ibagari y Buen Vivir”, a fin de fortalecer la resiliencia en los territorios, misma que se basa en el respeto a su cosmovisión y sus formas tradicionales de organización del trabajo y a sus saberes ancestrales.

Estas metodologías ponen en interacción elementos relacionados con el aprendizaje conjunto en la finca, campamento o unidad productiva familiar. Las demandas de aprendizaje surgen de las necesidades de los pobladores, manteniendo un estilo de aprendizaje horizontal, basado en el encuentro e

intercambio de saberes entre grupos de productores y productoras, alrededor de sus propios sistemas de cultivo. En esta práctica metodológica los paratécnics locales desempeñan un rol importante, por su conocimiento más profundo de la cultura, su ubicación más cercana a las familias y por el dominio del idioma Miskitu, que son factores que favorecen una facilitación con mayores posibilidades de adopción en las comunidades.

Los paratécnics son jóvenes locales seleccionados por los Concejos Territoriales con fondos del programa para trabajar a tiempo parcial, iniciando con un proceso formativo de 25 a 30 días. Una buena práctica en este ámbito de acompaña-



“Aquí en la Muskitia, la gente hace reposar sus parcelas en un período de tres o cuatro años. De esa forma ellos aseguran la regeneración biológica de esa parcela y la dejan descansar, entonces ellos la pueden volver a utilizar a los cuatro años y está como nueva. Este es otro saber ancestral”.

Denis Gómez
Producción
de alimentos



miento, está siendo la valoración del conocimiento tradicional en aspectos como los nombres de las plagas, enfermedades, ciclos de cultivos, ciclos lunares, tecnologías, creencias, mitos y prácticas. Con base en este conocimiento se realizan capacitaciones y demostraciones prácticas para elaborar abonos orgánicos, repelentes, foliares, trampas y otras tecnologías de acuerdo a los cultivos y sus particularidades en cada comunidad.

Grupos productivos. Un criterio de focalización de las familias consiste en estar organizadas como grupos productivos, lo cual permite alcanzar una mayor cobertura para la asistencia técnica. Una actividad es la dotación de semillas de granos básicos y el acompañamiento con tecnologías para su reproducción mediante el uso de las trampas, repelentes, abonos orgánicos, entre otros. Los Concejos Territoriales y los Concejos Comunales priorizan a las familias que necesitan semillas, posteriormente realizan cálculos de áreas de siembra para cada familia. Con base en esta información calculan la cantidad de semilla necesaria y proceden a la entrega.

La distribución de la semilla define nuevos ciclos de asistencia técnica por parte de las UT de los Concejos Territoriales y los paratécnics locales. Los bancos de semillas en el marco del programa, por estar más vinculados a los saberes locales y más focalizados en nivel de las familias o estaciones productivas, están demostrando ser una práctica culturalmente más

adaptada. Anteriormente al programa, se impulsaron bancos comunitarios de semilla, que pese a ser inversiones muy altas, quedaron abandonados y fueron detonantes de conflictos. La práctica del programa se caracteriza por un abordaje más cercano a la familia y por fomentar el uso de sus propias tecnologías para el manejo de la semilla y la transferencia a nuevas generaciones. En actividades como en la siembra y la conservación de suelos, los técnicos valorizan los saberes tradicionales de las familias y únicamente retroalimentan con conocimientos nuevos que le darían valor agregado a sus formas y creencias culturales de producir.

Sistema Buen Vivir. El Sistema agroforestal del buen vivir, es un conjunto de tecnologías aplicadas en las unidades familiares para evitar el monocultivo y establecer mecanismos integrales de producción que combinan los granos básicos (arroz y frijol) con las frutas, las musáceas, tubérculos, hortalizas, plantas medicinales y alimenticias, entre otros. Este sistema ha sido clave en el asocio del cultivo de cacao (ciclo largo) con la producción de alimentos (ciclo corto), como alternativas de medios de vida y de subsistencia para las familias y comunidades.

La práctica de la investigación en la cadena de alimentos ha involucrado ejercicios a nivel científico en coordinación con DICTA y la academia y en aspectos de investigación participativa mediante la combinación de las Escuelas de Campo



“En Bamiasta hay dos temporadas de granos básicos: están sacando arroz ahorita y en enero ya se empieza con frijoles, que se siembran junto al maíz. Después, siembran yuca, plátanos, camotes, malanga, caña, mazapán y coco. Lo más fuerte es el arroz y el frijol, que sacan un promedio de 15 mil quintales anualmente”.

Jonathan Betancourt
Coordinador UT
Bamiasta

(Papalankis) donde las Unidades Técnicas de los Concejos Territoriales han desempeñado un rol facilitador muy importante. El indicador de éxito de una Papalanki se evidencia cuando los productores adoptan las tecnologías en sus cultivos y son capaces de aplicar por sí solos los procedimientos. Las Papalankis involucran a jóvenes como alternativas para provocar un relevo generacional y la transferencia de saberes. En esta metodología de aprendizaje horizontal, las mujeres se involucran con cultivos del huerto como hortalizas, tubérculos, musáceas, frutales, hierbas medicinales, entre otros. Los hombres trabajan más en cultivos como el arroz, frijol y maíz.

La familia y la Papalanki. Tomando en cuenta las diferencias en los radios de acción de las mujeres y los hombres, las Papalankis se desarrollan en las fincas que están más distantes de la familia y en el huerto familiar, donde hay una mayor integración de mujeres, las hijas y otros miembros de la familia, estaciones o campamentos de producción.

La duración de una Papalanki es determinada por las demandas de aprendizaje durante el ciclo de un cultivo. Los técnicos del programa posteriormente a la entrega de la semilla, dan el seguimiento al productor o familia productora hasta obtener la cosecha. Posteriormente brindan la asesoría para la venta de sus productos. El acompañamiento para el mercado de sus excedentes por parte del programa consiste en

la identificación y búsqueda de diferentes compradores, para evitar que sus productos sean vendidos a los coyotes a precios muy baratos que no les reportan ni los ingresos mínimos para su subsistencia. Previo a la comercialización, las familias almacenan los alimentos para abastecer su consumo. En territorios como Bamiasta, el programa compra el producto con pagos en efectivo a los productores, como alternativa para ayudarles a la venta en bloque del producto y evadir la intermediación.

Una dinámica coherente. La metodología de investigación en alimentos como el arroz y el frijol, se ha desarrollado con una dinámica informal orientada al control natural de plagas, enfermedades y malezas que van siendo identificadas por las familias durante el ciclo de los cultivos. Además de aplicar repelentes orgánicos se van registrando datos en los comportamientos de los cultivos.

La asistencia técnica y la investigación en los territorios, involucra a los Concejos Territoriales y Concejos Comunales, lo que garantiza mantener coherencia con su Protocolo Biocultural Indígena. Una característica del acompañamiento técnico en los territorios, es que ha sido diferenciado considerando las particularidades de cada contexto en términos de: las variedades de los cultivos, su estacionalidad, sus conocimientos y prácticas ancestrales, las formas más efectivas



de aprendizaje y la disponibilidad de recursos locales para el seguimiento (paratécnico). En el territorio de Barauda, las investigaciones coordinadas con DICTA en las variedades experimentales con camote y arroz no alcanzaron los resultados esperados por las incidencias de las inundaciones de las parcelas de experimentación.

La figura del paratécnico. Se implementan parcelas experimentales y fortalecen a los Concejos Territoriales en el cultivo de granos básicos. En las comunidades existe la figura de paratécnico, quienes apoyan y dan seguimiento al trabajo de los técnicos en la convocatoria, el seguimiento, la interpretación al idioma, el monitoreo de fincas y en situaciones específicas o emergentes, de acuerdo a las demandas locales. Estos paratécnico han sido formados previamente en temas

de manejo integrado de plagas, comportamiento de los cultivos, tecnologías para la producción y la transformación de productos agrícolas como la yuca y musáceas.

En las comunidades atendidas por el Programa una práctica innovadora de gobernanza compartida es el funcionamiento de las Mesas Técnicas de Alimentos, conformadas por alcaldes, Concejos Territoriales, Concejos Comunales, Concejos de Ancianos y representantes de iglesias, entre otros. En esta estructura local se analiza la situación relacionada con la producción de alimentos, sus dificultades, oportunidades, amenazas y riesgos. Además, juegan un rol importante en la identificación de compradores previo la cosecha y en la negociación de los precios de los productos al momento de comercializarlos.





1.3.2 Las alianzas en la cadena de valor de alimentos


Academia, gobierno local y CT


Otra dimensión de la alianza del programa con la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) tuvo como objetivo cofinanciar a DICTA para poder ofrecer con propiedad, asistencia técnica e inves-


tigación en términos de establecimiento de cultivos orientados a seguridad y soberanía alimentaria en los territorios focalizados por Prawanka.





Actividades de DICTA en apoyo a la cadena de alimentos


- 


1 Diagnóstico y discusión de la situación de producción en la zona y recopilación de buenas experiencias.
- 


2 Propiciar espacios de diálogos y toma de decisiones con los productores y plataforma de producción de alimentos.
- 

3 identificación de productores, mapeo de fincas y caracterización de suelos
- 

4 Capacitación de los técnicos de las unidades técnicas y DICTA
- 

5 Asistencia técnica a los productores por medio de visitas de campo, contratación de 3 técnico, personal de seguimiento y un administrador de programa
- 

6 Establecer parcelas demostrativas de granos, musáceas y tubérculos
- 






7 Realización de ECA en diferentes temas de producción, identificación de problemas y soluciones.
- 

8 Producción de semilla y establecimiento de bancos de semillas.





En el ámbito académico **la alianza con la Universidad Nacional de Agricultura (UNA)** para la cadena de alimentos tuvo como objetivos el soporte técnico científico de parte de

la universidad para sustentar las decisiones y acciones del programa en el rubro de alimentos. Los objetivos del convenio Prawanka-UNA son:

-  **1** **Crear las condiciones para que la Universidad, realice el acompañamiento a CTI, alcaldías, asociaciones de productores en el desarrollo de la cadena de granos básicos y alimentos.**
-  **2** **Desarrollar investigaciones en los temas requeridos en la cadena de granos básicos**
-  **3** **Contratación personal técnico y administrativo para acompañar los procesos de la universidad en territorio.**
-  **4** **Brindar asesoría especializada y/o investigación en el rubro de cacao y granos básicos y alimentos.**
-  **5** **Implementar plan de trabajo a través de las distintas unidades académicas de la Universidad, pertinentes a las acciones planificadas en el marco del Programa, en el rubro de cacao y granos básicos y alimentos**

Proyectos de investigación priorizados por la UNA en la CdV alimentos

- 1  Elaborar propuesta de seguridad – soberanía alimentaria y nutricional para los CT del Patuca Medio
- 2  Identificación y evaluación agronómica de genotipos locales de arroz en las comunidades del Patuca Medio, municipio de Wampusirpe
- 3  Elaborar propuesta para mejorar la productividad de las áreas de producción de alimentos en los Concejos Territoriales BAKINASTA, TAWAHKA y BAMIASTA
- 4  Evaluar los efectos en la seguridad alimentaria de pueblos indígenas por el uso y manejo actual de los recursos naturales en la cuenca media y baja del Río Patuca

Temas de práctica profesional supervisada para estudiantes

- 1  Análisis de rentabilidad y comercialización de los principales alimentos en las comunidades; Patuca Medio, Gracias a Dios, Honduras.
- 2  Caracterización agronómica de genotipos locales de arroz en las comunidades de Bil Almuk y Wampusirpi, CT BAKINASTA, Wampusirpi, Honduras.
- 3  Producción artesanal de materiales genéticos de alimentos en 4 comunidades del CT BAMIASTA.
- 4  Estudio etnobotánico de especies de plantas medicinales y de uso espiritual – mágico en la comunidad de Wampusirpi, CT BAKINASTA.

Alianzas con municipalidades. En las alianzas con las municipalidades, el programa le apostó al fortalecimiento de las Unidades Técnicas Municipales (UTM) para proporcionar asistencia técnica a productores de granos básicos en coherencia con los Planes de Vida de los territorios. Las contribuciones más significativas del programa formalizadas en los convenios con las alcaldías para la producción de alimentos fueron el cofinanciamiento para incluir técnicos para la asistencia técnica agrícola, materiales y equipo para el fortalecimiento de la asistencia técnica, capacitación y acompañamiento a productores en aspectos de producción y soberanía alimentaria, apoyo para la planificación de la seguridad alimentaria dentro de los PDM, capacitaciones y fortalecimiento organizacional a jóvenes y mujeres de las localidades, desarrollo de emprendimientos con grupos de jóvenes y mujeres y fortalecimiento psicosocial, fortaleci-

miento a iniciativas microempresariales de yuca, musáceas y cacao

Alianzas con Concejos Territoriales Las alianzas con los Concejos Territoriales están siendo instrumentos muy útiles para fortalecer a las Unidades Productivas Familiares y grupos de productores en sus diferentes modalidades organizativas. Su implementación está siendo una estrategia valiosa en la revalorización de algunas prácticas ancestrales y en la unificación de esfuerzos institucionales para facilitar un modelo de acompañamiento técnico armonizado.

Las acciones claves desarrolladas en el marco de los convenios financiados por el programa con los CT para la producción de alimentos se resume a continuación.

Concejo Territorial Barauda

- Conformación de la Unidad Técnica del CT
- Fortalecimiento a la CdV de alimentos con la metodología Ibagari a 230 familias
- Fortalecimiento empresarial a un grupo de mujeres garifunas organizadas.
- Difusión e intercambio de conocimientos entre familias
- Apoyo a la comunidad Pecha de Las Marías en el cultivo de musáceas, granos básicos, frijol maíz.
- Asistencia técnica para la siembra de arroz y mejoramiento de las parcelas
- Visitas y giras de seguimiento a sistemas de cultivos
- Identificar los actores de apoyo para ayuda humanitaria COVID-19
- Coordinación con CODEM
- Selección de comisión de veeduría, transparencia para selección de beneficiarios de ayuda humanitaria.
- Conformación de equipos voluntarios para la estrategia de ayuda humanitaria.

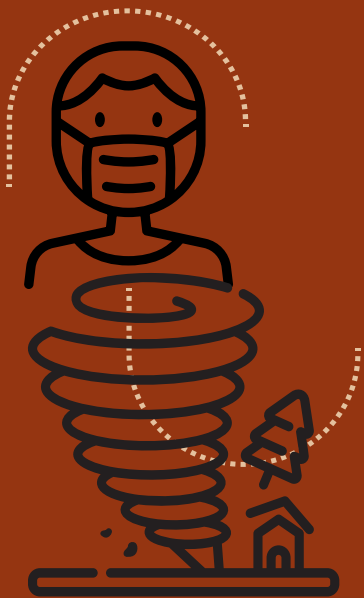


Concejo Territorial Bakinasta

- Conformación de la Unidad Técnica del CT
- Definición de una estrategia de producción de alimentos
- Organización de la mesa técnica de granos básicos
- Establecimiento de parcela de validación de camote, en la comunidad de Kurhpa.
- Organización de grupo de mujeres para la elaboración de harina de Felipita.
- Talleres en elaborar abonos orgánicos para control de plagas y enfermedades.
- Asistencia técnica para el monitoreo de plagas y enfermedades.
- Gestión de semilla de frijol Amadeus 77 y de las variedades de maíz, Dicta Sequia y Dicta Guayape y arroz DICTA FL Honduras.
- Distribución de semillas de frijol y maíz a productores de Bakinasta y FITH.
- Involucramiento de jóvenes y mujeres en agricultura familiar y de patio.
- Transferencia de tecnología a productores y productoras.
- Establecimiento de reservorios de semillas de granos básicos con involucramiento de los gobiernos locales, consejo territorial, consejos comunales y unidades técnicas.
- Elaboración de abonos orgánicos para garantizar una buena cosecha y el retorno de la semilla prestada.
- Seguimiento a la estrategia de recuperación temprana.

Concejo Territorial Bamiasta

- Conformación de la Unidad Técnica dentro del CT
- Equipamiento y material para el desempeño técnico y administrativo
- Pago del honorario del técnico agrícola, y otros dentro de la UT del CT
- Fortalecimiento a grupos de productores de granos básicos
- Dotación de semilla de hortalizas y frijol
- Asistencia técnica para la adopción de tecnologías en los ciclos de cultivo
- Realización del festival del Sihkru tara en la comunidad de Ahuás
- Contratación de 15 paratécnicos agrícolas (kah ba) para ampliar la cobertura de la asistencia técnica.
- Acompañamiento para la elaboración del Plan de Vida CT Bamiasta
- Adaptación de la metodología ECAS al modelo Papalanki en diferentes ciclos de cultivos
- Capacitación de DICTA a la UT del CT en cultivo de frijol y enfermedades.
- Capacitación de la UT a los jóvenes paratécnicos agrícolas (kah ba) de las comunidades.
- Verificación de las áreas reales de siembra en el cultivo del frijol
- Elaboración de repelentes a plagas y enfermedades: Extracto de tabaco, Apichi, extracto de cebolla, extracto de ajo, caldo sulfocalcico.
- Coordinación con CODEM para sumar esfuerzos frente a la pandemia.
- Charlas educativas familiares anti COVID-19
- Apoyo para la comercialización de frijol con compradores como IHMA y el PMA a nivel de gobierno.
- Venta de 220 quintales de frijol a Prawanka
- Creación de bancos de semilla comunitaria
- Recolección de 122 quintales de frijol en 6 las comunidades de intervención.
- Establecimiento de huertos familiares, destinados a la producción y multiplicación de semilla.
- Asistencia técnica para el cultivo de musáceas
- Conformación de la mesa técnica para garantizar la compra de arroz y frijol.



1.4 La crisis 2020, un desafío adaptativo a la intervención

Cambios en el contexto

El programa Prawanka, como una iniciativa sensible al conflicto y con la flexibilidad de adaptación frente a los cambios en el contexto y actuar sin ocasionar daños, a la luz de los efectos generados por la pandemia COVID-19 y los huracanes Eta e Iota, realizó un análisis de su Plan Operativo Anual, ajustando la operatividad del 2020-2021 con acciones complementarias para hacer frente a la crisis en la zona de intervención, sin poner en riesgo su finalidad y objetivos.

Como prioridades, se definió articular al POA acciones concretas de mitigación de riesgos de inseguridad alimentaria y sanitaria de las familias en situación de vulnerabilidad, y el mejoramiento de las capacidades de resiliencia frente a la crisis. En este sentido, el reajuste a la intervención estuvo alineado con los principios para el compromiso internacional en Estados Frágiles desarrollados por la OCDE y asumidos por la COSUDE. La estrategia se focalizó en unas 2,900 familias, priorizando los siguientes grupos: hogares liderados por mujeres, mujeres embarazadas, niños y niñas en edad escolar, adultos mayores, familias de buzos lisiados, entre otros.

Tres dimensiones operativas articuladas al POA 2020



1

UNA CAMPAÑA EDUCATIVA Y DE CONCIENTIZACIÓN SOBRE LA PANDEMIA

Esta estrategia incluyó un conjunto de acciones donde se vincularon gobiernos municipales y concejos territoriales, haciendo uso de sus recursos y medios de acuerdo a la realidad de sus territorios. La campaña se orientó a reducir el riesgo de contagio del COVID-19 en las comunidades promoviendo la adopción de medidas preventiva.

2

LA DOTACIÓN DE INSUMOS PARA PREVENIR EL CONTAGIO DE COVID-19

Esta estrategia consistió en la dotación de un kit básico de higiene para las familias, con los insumos para la disminución del riesgo y prevención.

3

ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS PARA FORTALECER LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Se concentró en la entrega de kit familiar con alimentos básicos a beneficio de familias desfavorecidas y vulnerables, con el fin de contrarrestar la inseguridad alimentaria que se ha agravado con la actual crisis.

La pandemia y las inundaciones generadas por los huracanes Eta e Iota, si bien influyeron en algunos cambios en la modalidad de facilitación y de asistencia técnica, al limitarse la movilidad por el confinamiento, el cultivo del frijol ya había sido cosechado. Sin embargo, se realizaron cambios en la metodología de asistencia técnica, disminuyendo el trabajo con grupos y concentrándose más nivel de productores individuales.

En esta modalidad de intervención, los equipos técnicos aplicaron mecanismos para comunicar las normas de bioseguridad establecidas, además, facilitar acciones educativas en aspectos de higiene, distanciamiento y uso de mascarilla, aplicando metodologías como la simplificación y traducción de materiales al idioma local, demostraciones, simulaciones y prácticas.

La Estrategia de Recuperación Temprana, tuvo como finalidad rehabilitar los medios de subsistencia de las familias integradas en las tres CdV.

Para dimensionar el impacto generado por los huracanes, las Unidades Técnicas realizaron una evaluación de daños en la producción y se desarrollaron acciones de respuesta rápida como la dotación de semillas y herramientas a los productores, para garantizar la disponibilidad de alimentos. Las Mesas Técnicas jugaron un rol importante en la selección transparente de beneficiarias y beneficiarios. PRAWANKA apoyó a las familias en la distribución de semillas de frijol y arroz. También acompañándolas para identificar y contactar compradores para comercializar sus cosechas. Además, les proporcionó un bono de alimentos.





1.5 Las prácticas de gobernanza compartida del programa

La estrategia para la implementación del programa se basó en la gobernanza compartida, como el eje central para avanzar en el establecimiento de las bases del desarrollo económico inclusivo en el territorio. Esto implicó en la práctica del programa la definición de planes y metodologías para:

1. **El establecimiento de alianzas** y vinculaciones estratégicas con actores del sector público y privado.
2. **La generación de información** con modalidades de investigación participativa y científica.
3. **El fortalecimiento a la institucionalidad** y el capital social en el territorio, alrededor de las tres cadenas de valor.

Los espacios de concertación y gobernanza



Instancias de gobernanza

Actores involucrados

La Alianza para el Desarrollo de la Muskitia hondureña	•Gobierno de Honduras, Sistema de las Naciones Unidas, Gobierno de Alemania, MASTA, FITH, Consejo de Tribu Pech de Las Marias, OFRANEH, Consejo de Ancianos Miskitos, población no étnica y Mancomunidad.
La Plataforma de Gobernanza Territorial Compartida	•Director General de Planificación y Presupuesto, un representante de la cooperación, MASTA, Secretaría de Gobernación de asuntos territoriales, y delegación de la SEDIS.
Las tres mesas temáticas	1) Justicia y gobernanza, 2) desarrollo económico y uso de recursos naturales, 3) desarrollo social e infraestructuras básicas, donde participan representantes de las organizaciones indígenas, gobierno central, gobierno local y cooperantes.
Consejo Consultivo	Ministro como coordinador general, representante de mesa de cooperantes, UPINMH y Mancomunidad.
Mesa de Cooperantes Gobernanza Territorial	integrada por representantes de los cooperantes en la Muskitia.

Una práctica esencial en el ámbito de la gobernanza compartida, ha sido la vinculación de instancias institucionales de gobierno como la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) a través de DIGEPESCA, PRONAGRO y DICTA para interactuar en los temas centrales de las cadenas de valor impulsadas por el programa: pesca, cacao, producción de alimentos y el manejo sostenible de los recursos.

Se ha promovido a las alcaldías, DICTA, PRONAGRO y entidades académicas en la adaptación de las metodologías Papalanki, Ibagari y Buen vivir como mecanismos tradicionales que están facilitando el dialogo y el encuentro de saberes en las tres cadenas de valor. Los tres Concejos Territoriales, Gobiernos locales y la mancomunidad, han sido actores de alta relevancia en las prácticas de gobernanza promovidas por el programa donde se facilitan espacios de diálogo conjunto.

Una apuesta para el fortalecimiento de los CT ha sido el

acompañamiento de las Unidades Técnicas que constituyen un aporte oportuno para la facilitación de espacios de diálogo con los actores de los diferentes eslabones de producción en las CdV.

Las Unidades Técnicas contribuyen para avanzar en procesos de diálogo e ir construyendo bases más sólidas para mejorar la gobernanza. Los planes operativos de las Unidades Técnicas asumen actividades específicas para fortalecer a los CT en su capacidad organizativa y de diálogo con otros actores; y asumen, aunque de manera incipiente, acciones más sinérgicas entre los Planes de Vida con los Planes de Desarrollo Municipal. La metodología empleada para este fin incluye la elaboración y socialización de un manual de procedimientos administrativos, contables y de adquisiciones, revisión y ajustes de los manuales administrativos internos de los CT y acompañamiento continuo en las operaciones administrativas y contables de las UT, entre otros.

Un instrumento clave de gobernanza compartida, **son las 17 cartas acuerdo firmadas con diferentes instituciones**, con el fin fortalecer las capacidades organizativas, admi-

nistrativas y de gestión para el desarrollo económico de los actores locales.



Cartas acuerdo firmadas con diferentes instituciones



Institución signataria



Énfasis de las Cartas Acuerdo

• Universidad Nacional de Agricultura (UNA)	• Proporcionar un soporte técnico-científico a las actividades del programa para el impulso de la cadena de cacao, granos básicos-y alimentos.
• Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG)	• Asesorar, coordinar investigar y dar asistencia técnica a familias productoras para la campaña de arroz, frijol, maíz, germoplasmas, hortalizas y bancos de semillas.
• Empresa de KAUMA	• Fortalecimiento para la producción y mercadeo de productos de pesca artesanal.
• El Concejo de Desarrollo Territorial Barauda	• Creación de la UT para el fortalecimiento de sus capacidades organizativas y de gestión en la gobernanza de las CdV con otros actores locales.
• Alcaldía Municipal de Wampusirpi	• Colaboración para la implementación de un plan de trabajo para desarrollar las cadenas de cacao, granos básicos y la gobernanza compartida en el territorio de Wampusirpi.
• Fundación Chocolats Halba	• Mejorar los procesos comerciales de la cadena de cacao en Wampusirpi.
• Concejo Territorial de Bamiasta	• Creación de la UT para el fortalecimiento de sus capacidades organizativas y de gestión en la gobernanza de las CdV con otros actores locales.
• Alcaldía Municipal de Ahuas	• Mejoramiento de la producción y comercialización de granos básicos y cacao, conformación de la UT, mejoramiento de capacidades, incentivar producción local.
• Concejo Territorial de Bakinasta	• Creación de la UT para el fortalecimiento de sus capacidades organizativas y de gestión en la gobernanza de las CdV con otros actores locales.
• Fundaunah	• Investigación y generación de información científica en las cadenas de valor de pesca y cacao para sustentar las decisiones del programa y sus indicadores.
• CDE Mipyme	• Apoyar el desarrollo empresarial de las Mipymes en las cadenas de pesca, cacao y producción de alimentos.
• MARUKO	• Fortalecer a las empresas indígenas de pesca, para incursionar en el mercado de la pesquería artesanal, de manera más organizada y eficiente.
• Municipalidad de Juan Francisco Bulnes	• Apoyar la gobernanza compartida entre la municipalidad con el Concejo de Desarrollo Territorial Garífuna de Barauda
• Mancomunidad	• Conformación de la UTI y fortalecimiento para su gestión técnica y administrativa.
• Consultoría administrativo financiera	• Fortalecimiento administrativo y contable a organizaciones locales del Programa Prawanka.
• Proyecto Aldea Global	• Capacitación a jóvenes de los territorios en temáticas ambientales.
• MIMAT	• Elaboración de la estrategia de género y apoyo a grupos de mujeres para fortalecer su capacidad emprendedora.

Se elaboró el manual de selección de personal, perfiles de puestos, y se aplicó la herramienta Índice de Desarrollo Institucional Mancomunado IDIM.

También se diseñaron el manual de controles internos, POA y presupuesto, plan estratégico de la mancomunidad, y los manuales de capacitación de la UTI, de organización y funciones, de puestos y salarios, guía de gestión de proyectos.

Así mismo, el manual de evaluación del desempeño, el de gestión de recursos, política de sostenibilidad financiera, y el manual de apoyo y funcionamiento de la junta directiva.

Informe Técnico Fortalecimiento de la UTI de la MAMUMH



El programa participa y aporta dentro del tejido de actores que convergen en la Alianza para el Desarrollo de la Mosquitia y su Plataforma de Gobernanza. En estos espacios, aunque su funcionamiento no se ha consolidado, están representados los territorios. Como parte de esta institucionalidad se han constituido las mesas temáticas que son espacios donde hay representación de los pueblos indígenas y donde se canalizan las propuestas de sus territorios. Las tres mesas temáticas en funcionamiento son:

- 1) Mesa de Desarrollo Económico y Recursos Naturales**
- 2) Mesa de Justicia y Gobernanza**
- 3) Mesa de Infraestructura**

La Mesa de Desarrollo Económico y Recursos Naturales es la estructura donde el programa interactúa de manera más directa por su vinculación temática con las cadenas de valor. Esta mesa está conformada por tres sub mesas técnicas:

- 1) sub Mesa de pesca
- 2) sub Mesa forestal
- 3) sub Mesa de granos básicos y alimentos.

Las agendas del programa con las municipalidades están estructuradas en dos ejes estratégicos alineados a los plantea-

mientos programáticos de Prawanka:

- 1) Gobernanza compartida e Inclusiva.
- 2) Desarrollo Económico con Sostenibilidad Ambiental y Cultural.

Las principales actividades cofinanciadas son: la formulación de Planes de Desarrollo Municipal (PDM), la formulación de Planes de Desarrollo Comunitario, celebración de cabildos abiertos, rendición de cuentas, fortalecimiento a grupos de jóvenes y de mujeres y la construcción de agendas de desarrollo económico local. En la fase de Ayuda Humanitaria y Recuperación Temprana, el programa coordinó con las alcaldías para desarrollar acciones colaborativas en sus municipios.

En el marco del fortalecimiento del programa a la Mancomunidad de Municipios de la Mosquitia hondureña (MAMUMH) y la Asociación de Municipios de Honduras (AMHON), se ha avanzado en la estructuración y puesta en marcha de la Unidad Técnica Intermunicipal. Otras actividades en la ruta metodológica de apoyo a la mancomunidad son: la contratación de puestos clave para la mancomunidad como su Coordinador General y otros puestos clave para el apoyo administrativo y de asesoría. Además, el fortalecimiento de la UTI, el asesoramiento a los alcaldes municipales, la generación de



productos de comunicación y visibilización de la mancomunidad y el desarrollo de acciones estrategias de incidencia política para el desarrollo de la mancomunidad.

Un tema de mucha prioridad en la agenda de gobernanza del programa, ha sido la creación de sinergias y la armonización entre los Planes de Desarrollo Municipal y los Planes de Vida. Sin embargo, aunque no se ha logrado mayores avances, se han desarrollado ejercicios piloto como en el territorio de Juan Francisco Bulnes, donde los Concejos Territoriales, la mancomunidad y la APIN han identificado intereses de convergencia y de divergencia de sus agendas, como base para avanzar hacia una agenda común.

Otro ejercicio facilitado por el programa en la construcción de gobernanza compartida ha sido la Feria de Rendición de Cuentas, un espacio público multiactores con participación de organizaciones de sociedad civil, entidades de gobierno, aliados del programa, ONG, municipalidades y otros proyectos, que podría ser asumido por cada institución de manera individual como buena práctica para el cumplimiento del Convenio 169 de los Pueblos Indígenas.

Enfoque de género. En la aplicación del enfoque de género e inclusión social del programa se puede identificar varias iniciativas: por un lado, la focalización MIMAT como una organización indígena ya existente. La apuesta del programa fue fortalecer esta organización para facilitar procesos de

incidencia en políticas públicas dirigidas a las mujeres en los territorios. Uno de los instrumentos elaborados en este convenio firmado en el 2018 fue la Estrategia de Género e interseccionalidad con Enfoque territorial, que aunque ha sido formulada, no ha tenido utilidad.

El programa en la línea de servicios financieros inclusivos, está realizando un pilotaje para el fortalecimiento de grupos de mujeres de la red de MIMAT, mediante un fondo revolviente en especie para fomentar estas iniciativas empresariales.

Como instrumento de apoyo se ha diseñado un reglamento operativo donde se establecen los lineamientos, asumiendo MIMAT la administración de los recursos del fondo, tomando en cuenta que la devolución servirá para el fortalecimiento de la red de mujeres. El manejo del fondo se sustenta en perfiles de proyectos elaborados con las mujeres y revisados por el programa como mecanismo de transparencia.

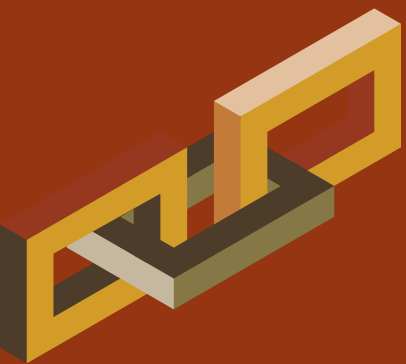
Estas nuevas iniciativas fueron formalizadas mediante una carta de entendimiento firmada en septiembre 2020 que incluye actividades como el pago de dos consultorías: una para la formulación de un Plan Estratégico para MIMAT, y otra consultoría para el fortalecimiento en temas de violencia y nuevas masculinidades con la red.



OPINIÓN

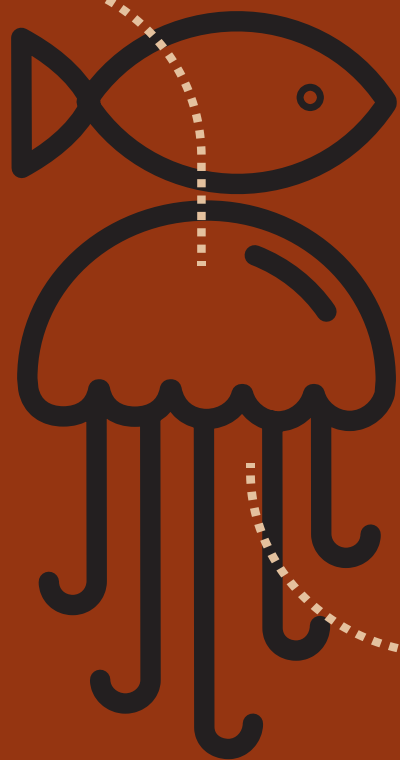
“El programa le proporcionará los insumos a MIMAT, quienes lo entregarán a las iniciativas que ya se formaron y cuando estos fondos empiecen a retornar a la organización ellas puedan ir apoyando a otras iniciativas que existen en el territorio. Es un mecanismo para que los pequeños negocios de mujeres indígenas puedan tener accesos a financiamiento”

Mary Gina Hernández
SFI Prawanka



II. Resultados y contribuciones inmediatas

“La finalidad del programa es contribuir a que los pueblos indígenas de la Muskitia tengan ingreso y empleo sostenible a partir de las CdV de cacao, pesca artesanal y granos básicos, respetando los derechos indígenas”.



Un programa pertinente

Se puede afirmar que el Programa de Desarrollo Económico Inclusivo Territorial Prawanka está siendo una iniciativa muy pertinente y estratégica, al insertarse en un contexto indígena de fragilidad, alta conflictividad y caracterizado por su diversidad cultural y el limitado apoyo del gobierno en sus territorios.

Línea de tiempo del programa



“El programa, hoy por hoy goza de confianza, lo dice muy claramente la gente en el comité. PRAWANKA ha sido diferente, ha sido pertinente al contexto del territorio y esa confianza que se ha ganado es un activo valioso que muchos proyectos no logran alcanzar o terminan y se van sin pena ni gloria...”

Representante de Comité Directivo

La facilitación y el acompañamiento de la COSUDE a los procesos y las vinculaciones de otras de sus iniciativas para avanzar con los objetivos del programa ha sido muy relevante. Sin embargo, la salida de la Cooperación a partir del 2024 implica un recorte obligatorio para un programa que ha sido previsto con un horizonte de 12 años.

Un programa con valor estratégico

Tomando en cuenta que esta primera fase del programa implementada en un período de 4 años tuvo un primer año con pocos avances (2017) y el último año (2020-21) estuvo influido por fenómenos como la pandemia y los huracanas, Prawanka ha logrado colocar en las agendas municipales e intermunicipales el tema de desarrollo económico inclusivo y ha dinamizado un conjunto de relaciones interinstitucionales que son esenciales para avanzar hacia la construcción de un modelo más consolidado de gobernanza compartida.

Las CdV como detonantes de DEIT

Desde la perspectiva de sus diferentes actores, la implementación de esta primera fase ha sido un pilotaje muy valioso que está dejando aprendizajes que permiten confirmar que desde el abordaje de las cadenas de valor se pueden generar procesos participativos de desarrollo económico local con pertinencia cultural.

Una visión de proceso

El hecho de facilitar procesos focalizados en algunas prioridades a las que la COSUDE ya les venía apostando en su agenda de cooperación en el territorio y fundamentar sus planes y decisiones en estudios técnicos oportunos, ha facilitado desarrollar una estrategia de implementación con una visión de largo plazo y pertinente con el contexto local.

Estructuras de cogestión efectivas

Las estructuras de gobernanza interna como el Comité Directivo y el Comité Operativo, son espacios estratégicos que están contribuyendo a la armonización entre actores, la coordinación y el intercambio entre las instituciones. Además, realizan aportes puntuales para avanzar en algunas gestiones relacionadas con el programa a nivel de Gobierno.

El Comité Directivo le ha proporcionado una validez política al proceso al converger actores de gobierno central, gobiernos locales, la mancomunidad, gobernación, los Consejos Indígenas. La interacción de estos actores ha proporcionado un respaldo importante para poder sobrellevar los embates del contexto. AeA y CASM como instituciones socias en el consorcio están siendo claves para alinear la implementación del programa a los 10 principios para el compromiso internacional en estados frágiles y en situaciones de fragilidad establecidos por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). El alineamiento con estos principios ha requerido de un manejo adaptativo donde la lectura sistemática del contexto está orientando los ajustes en la operatividad del programa.

Sinergias entre actores institucionales

La estrategia de convocar actores de gobierno y generar las condiciones para cumplir con sus mandatos institucionales con sus intervenciones en apoyo a las cadenas de valor está siendo un aporte significativo e innovador del programa.

Una contribución sustantiva a los temas claves de pesca, agricultura y manejo sostenible de los recursos, está siendo la sinergia entre DIGEPESCA, PRONAGRO y DICTA a nivel local, donde interactúan con los Concejos Territoriales, gobierno local y mancomunidad que son espacios comunes de dialogo constructivo, en un contexto donde la confianza y las obligaciones mutuas entre el estado y sus ciudadanos se han venido debilitando.

Los Comités de Cadena espacios esenciales

Se han conformado tres comités operativos de las CdV donde converge el 63% en promedio de los actores inicialmente focalizados: en el Comité de cacao un 60% de los de actores previstos. En el Comité de alimentos el 76% y en el Comité de pesca el 54%. Estos espacios estan siendo esenciales para el diálogo y coordinación en torno a inversiones entre gobiernos locales y las empresas privadas vinculadas a las tres CdV.

Convenios y alianzas instrumentos determinantes

Los 17 convenios o cartas de entendimiento formalizadas con diferentes actores que contribuyen a fomentar la inversión pública y privada constituyen instrumentos determinantes para la generación de información científica y participativa y para el fortalecimiento de capacidades. Los convenios se orientan en planes y rutas de trabajo que en su conjunto contribuyen al logro de indicadores y metas del programa. Los convenios entre las empresas compradoras con las empresas indígenas, son consideradas buenas prácticas de gobernanza a nivel local.

La gobernanza compartida ha contribuido a establecer acuerdos de compra venta que se han traducido en ingresos en las familias a partir del desarrollo de las CdV, que no son por ahora procesos sostenibles ni sólidos; pero que mejoran la SAN en las UDF y ha sido posible por las coordinaciones

y alianzas técnicas, económicas e institucionales que han logrado dinamizar el programa.

Evaluación de fin de fase PRAWANKA

Los Concejos Territoriales: actores clave

Frente al conflicto político interno de MASTA, concentrar la acción del programa en los Concejos Territoriales Indígenas como actores clave para su fortalecimiento, ha sido una decisión estratégica y metodológica muy acertada para mantener el compromiso de potenciar la institucionalidad indígena.

Investigación académica, una buena práctica

La estrategia de vinculación del programa con el sector académico con universidades como UNAH y UNA, están generando productos desde la investigación participativa y científica que proporcionan datos e información para sustentar estrategias dentro de las CdV. Una vez completadas las investigaciones serán de utilidad para consolidar sistemas de generación de información y conocimiento para los diferentes niveles de actores.

Las Unidades Técnicas, instancias oportunas

La articulación de las Unidades Técnicas dentro de los Concejos Territoriales contribuye en la generación de espacios de diálogo para la negociación y el manejo de conflictos entre los pobladores con sus gobiernos locales y gobierno central, lo que favorece los avances en los diferentes eslabones de las cadenas productivas y crea gradualmente las condiciones para la gobernanza compartida.

La primera fase culmina con la vinculación de 3,426 familias de 46 comunidades en procesos productivos y la creación de 2,832 empleos netos (50.9% mujeres y 49.1% hombres).

Los mayores ingresos por cadenas productivas provienen de las actividades de pesca (L. 7.56 millones), seguido de alimentos (L. 3.42 millones) y cacao (L. 2.65 millones).

Informe de cierre de fase PRAWANKA

Ingresos por Cadena productiva



PESCA
L. 7.56
millones



ALIMENTOS
L. 3.42
millones



CACAO
L. 2.65
millones

Búsqueda de mayor pertinencia cultural

El sondeo etnográfico y el estudio antropológico por su metodología vivencial, han sido instrumentos muy valiosos para la sensibilización de los equipos técnicos. Al mismo tiempo están permitiendo conocer elementos clave relacionados con la cosmovisión indígena para definir metodologías, tecnologías y otras modalidades de abordaje con mayor pertinencia cultural.

Adaptación del acompañamiento a los saberes locales

La aplicación de metodologías y las tecnologías de facilitación como las Papalankis, Buen Vivir y Pana-Pana basadas en la tradición indígena, son muy bien valoradas por todos los actores como prácticas efectivas para provocar el encuentro y difusión de aprendizajes horizontales y para la transferencia de saberes intergeneracionales.

Beneficios para las mujeres

Un logro muy evidente del programa está siendo la inclusión activa de las mujeres en las CdV, sobrepasando a un 39.71 % el indicador del programa que no fue tan optimista al proponerse un 30 % en la inserción de mujeres. De los 2832 empleos netos generados en las tres CdV, el 50.9 % están siendo empleos para mujeres.

Inclusión de juventudes

Las alianzas estratégicas del programa con PROJOVEN, FUNDAUNAH y Aldea Global están contribuyendo a la inclusión de los jóvenes en los procesos de desarrollo económico, a través de su formación como paratécnicos, promotores ambientales y científicos comunitarios.

El abordaje de los jóvenes con el proyecto ProJoven y la inclusión de jóvenes locales como paratécnicos locales, en apoyo a las Unidades Técnicas, fueron prácticas que permitieron brindar una asistencia técnica más efectiva. Los diálogos intergeneracionales, aunque ha sido una práctica muy incipiente, están mostrando ser una herramienta esencial para el abordaje intergeneracional.

La estrategia de comunicación

Un activo fundamental del programa para evitar desinformación y socializar sus experiencias e información ha sido la producción y difusión de material de comunicación como documentales, historias de vida, infografías y perfiles del contexto, periódicos, programas de radio, comparecencia en programas de televisión, difusión en redes sociales, entre otros. Un factor que influye en el éxito de las comunicaciones es su sinergia con la estrategia de comunicación de AeA.



Logros cadena de pesca



OPINIÓN

“Hemos aprendido mucho, y hay fuentes de trabajo. El sueño se volvió realidad. La empresa Río Kruta trabajó con 20 comunidades en la orilla del río. El beneficio real llegó a 650 familias, de ellas el 75% son mujeres. Es una actividad doméstica y el ingreso ha entrado directo en la familia. Los dueños de estación son en su mayoría mujeres. El hombre es el que pesca y hace el trabajo pesado”.

“Teníamos un centro de acopio desordenado, pero con el apoyo de Prawanka se cambió la imagen, se hizo un anexo, se realizó la reparación de techos, y ahora está pintadito, con servicios adecuados”.

Electereo Colomer
Gerente empresa
Río Kruta



OPINIÓN

“Con el acompañamiento del programa Prawanka hemos tenido una gestión más ágil. Actualmente Kauma tiene tres convenios establecidos con Prawanka como capital de trabajo en el rubro pesquero de la medusa. El programa nos ha apoyado a con la conexión a la empresa MARUKO de La Ceiba, con quienes pudimos exportar nuestro primer contenedor y nos ha brindado alguna capacitación.”

Jhony Varela
Empresa Indígena
Kauma

Una valoración expresada por las empresas indígenas de la cadena de pesca es que previamente al Prawanka, sus oportunidades como pescadores artesanales eran más limitadas. Actualmente consideran que han desarrollado más conocimientos en temas como manejo, inocuidad, calidad, negociación, análisis de costos y en algunos temas administrativos, aunque su nivel organizativo todavía no les permite avanzar con mayor éxito.

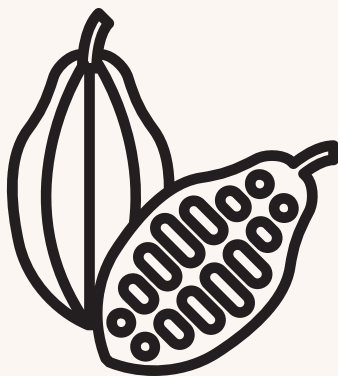
La gestión del Programa, según las empresas EPMY, KRUTA y KAUMA ha sido muy relevante para desvincularse de compradores que por muchos años les imponían las reglas del negocio y decidían los precios de compra. La relación con MARUKO se ha dado en otras condiciones y aunque no es todavía exitosa, está ayudando a identificar las prioridades y a definir las reglas del juego para avanzar con menos riesgo en el negocio de la pesca. Un valor agregado de esta experiencia está siendo la identificación de nuevos rubros para diversificar el mercado como el secado y salado del pescado.

Desde la percepción de los pescadores y pescadoras de las estaciones en las comunidades, los ingresos que les genera la comercialización de sus productos les permiten a las mujeres de buzos lisiados y otras mujeres cabezas de familia, sustentar sus gastos de alimentación, medicina y vestuario.

El cofinanciamiento a DIGEPESCA en la región con la presencia de dos biólogos, hace más oportuna la atención a los pescadores en aspectos de carnetización y el licenciamiento. Además, realizan jornadas de inspección de centros de acopio y estaciones artesanales e industriales. Se involucran en espacios de formación y capacitación a grupos de pescadores, fuerza naval y participan en actividades de investigación.

Para la Escuela de Biología de la UNAH, una contribución inmediata del programa está siendo en la formación académica de sus estudiantes y pasantes en la carrera de biología en el territorio. La vinculación con el programa está siendo muy relevante en dos aspectos: por un lado, en el diseño de instrumentos y metodologías que combinan la información científica con los saberes locales en materia de pesca artesanal y por otro lado, el fortalecimiento a pescadores artesanales ubicados en el territorio.

Logros cadena de cacao



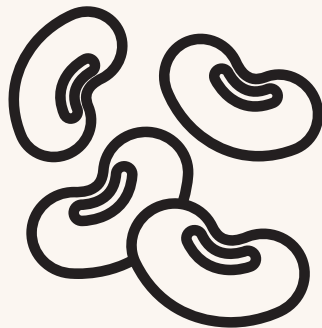
El programa dentro de su estrategia de asistencia técnica ha contribuido visiblemente a revalorizar el cultivo del cacao como un producto promisorio en la generación de los ingresos de las familias. Como resultado, se involucraron de manera más directa en el repoblamiento de las zonas de producción, mejoraron los viveros y el manejo postcosecha. Aunque con el cacao no se ha logrado alcanzar el nivel de producción orgánica, la perspectiva de certificación en el mercado justo, sigue siendo una alternativa económicamente más promisoria.

El acompañamiento del programa con tecnologías dentro del Sistema Agroforestal del Buen vivir a través de las Unidades Técnicas, es un importante acierto metodológico que está influyendo positivamente en el asocio del cacao con cultivos de patio, frutales, plantas alimenticias y medicinales que dejan beneficios tangibles en seguridad alimentaria dentro de las Unidades de Desarrollo Familiar.

Un impacto inmediato del programa puede evidenciarse en la disminución de prácticas de monocultivo y en el ordenamiento de sus sistemas de siembra de manera más integral.

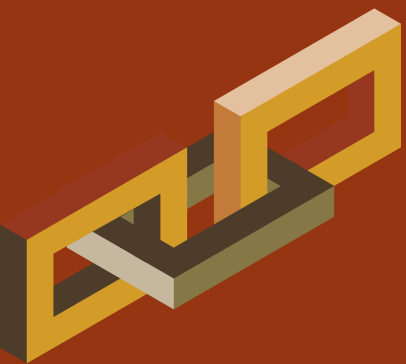
La coordinación con Projoven está promoviendo un mayor fortalecimiento e involucramiento de jóvenes en la producción del cacao, dejando como valor agregado el desarrollo de competencias para el manejo de sistemas agroforestales y el traslado de saberes ancestrales generacionales.

Logros cadena de alimentos



Un avance en la gobernabilidad en Bamiasta ha sido la conformación de seis mesas técnicas: Ahuás, Paptalaya, Krupunta, Waksma, Wawina y Usupumpura. En estos espacios de diálogo se mantiene en agenda los temas productivos, de negociación y comercialización de sus productos.

La UT de Bamiasta realizó un pilotaje de banco de semillas para impulsar la cadena de granos básicos en su territorio. A pesar de que esta práctica no es tradicional en los productores de la Muskitia, esta acción fue muy acertada, pues cuando impactaron los huracanes Eta e Iota, la mayoría de los productores perdieron su semilla y el banco sirvió como reserva estratégica para recuperar los medios de vida de las familias miskitas. En una segunda fase, se debe elaborar un plan de gestión de riesgos en el territorio, que sistematice las prácticas de adaptación generadas en el programa.



III. Reflexiones y aprendizajes derivados del programa

El Programa de Desarrollo Económico Inclusivo Territorial Prawanka, previsto para ser implementado en un horizonte de 12 años, está teniendo que enfrentar importantes desafíos frente a la coyuntura de la salida de la COSUDE en el 2024.





Un desafío programático de 4 años

La salida de la COSUDE en el 2024 implica cambios contundentes de tiempo y de presupuesto, y no se cuenta aún con una estrategia que oriente una salida gradual y pertinente con los 10 principios para el compromiso internacional en Estados Frágiles y en situaciones de fragilidad de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).

Si bien esta primera fase de Prawanka fue prevista para implementarse en cuatro (4) años, al analizar la temporalidad, en su año de arranque (2017) con un equipo de “especialistas” registró muy pocos avances. El segundo año (2018) estuvo marcado por el cambio de coordinación y con una nueva “Unidad Facilitadora”. Se redinamizó el proceso, aunque se retiró Lutheran World Relief del consorcio implementador. El año 2019 ha sido el detonante de los principales procesos estratégicos, mientras que en el 2020 y 2021 las coyunturas de la pandemia y los huracanes exigen reajustes a la intervención.

De MASTA a los Concejos Territoriales

La propuesta inicial focalizó a MASTA para su fortalecimiento para hacer una interlocución más efectiva entre el programa con los Concejos Territoriales. Sin embargo, los conflictos internos de MASTA determinaron la decisión de abordar de manera más directa como programa a los Concejos Territoriales. Si bien con este cambio se mantuvo el foco de fortalecer las organizaciones indígenas, se redujo las posibilidades de una incidencia con mayor impacto desde la instancia más representativa y posicionada de los pueblos indígenas.

Focalizando Concejos Territoriales

En la concepción del programa, fueron focalizados cinco (5) Concejos Territoriales para ser fortalecidos con Unidades Técnicas. A medida que el programa fue avanzando, únicamente se logró trabajar con los concejos territoriales de Bakinasta, Bamiasta y Barauda. Éste último, aunque no estaba previsto en la propuesta, tenía las condiciones y la apertura para el acompañamiento del programa.

Desde esta perspectiva, el fortalecimiento a los CT de Batiasta y Katainasta, aunque fueron acompañados en actividades puntuales, siguen siendo un desafío del programa. La estrategia de atender a las familias Tawahkas desde la Unidad Técnica de Bakinasta ubicada en Wampusirpi mediante consultorías puntuales, fue una variante a la firma de un convenio para el desembolso de fondos.

Consortio y gobernanza interna

El hecho de contar dentro de las estructuras de gestión con la figura de consorcio entre AeA, CASM y WLR para dar soporte y backstopping al proceso, es sin duda un mecanismo de apoyo a la implementación. Estas instituciones han puesto al servicio del programa sus experiencias, instrumentos y relaciones en el territorio. Aunque el proceso para armonizar la propuesta y estructurar la intervención conjunta no fue compleja, una de las organizaciones decidió salir en el primer año del programa. En una siguiente fase es indispensable una revisión de prácticas como consorcio e identificar convergencias y divergencias de esta primera fase como consorcio, de manera que se puedan aprovechar mejor las competencias de las instituciones que lo conforman.

El manejo adaptativo de la experiencia

Un factor atribuible a los avances del programa en esta fase, fue el acompañamiento de la COSUDE y su flexibilidad, bajo el principio de que los cambios en el contexto cambian el abordaje. Se puede afirmar, que este estilo de cooperación facilita el adecuado manejo adaptativo en contextos de conflictividad.

La dicotomía de los convenios

No obstante, en la operatividad del programa, los convenios firmados con actores públicos y privados están siendo instrumentos de apoyo en las tres CdV. La transferencia de fondos a instituciones de gobierno es un desafío que merece revisión, especialmente en un período de cambios políticos, para evitar poner en riesgo las inversiones del programa y su sostenibilidad.

En la gestión del programa se distinguen convenios de contribución (o alianzas) y convenios de contrato, aunque en la evaluación de cierre de fase se enfatiza en la importancia de definir con mayor claridad sobre dónde hacer licitaciones y dónde no.

Un aprendizaje significativo del programa en la cadena de pesca es que el fortalecimiento se concentró más directamente en las empresas indígenas de KAUMA, KRUTA y EPMY. Sin embargo, el abordaje de las estaciones locales de pesca no tuvo mayor énfasis. El fortalecimiento a esta cadena en futuras intervenciones implica priorizar a las estaciones de pesca como el primer centro de procesamiento donde se desarrolla la cotidianidad de los pescadores, mujeres, jóvenes y familias.

El cambio de estrategia, de Comités de Cadena a Mesas Técnicas para el funcionamiento del Comité Operativo, aunque no funcionan bajo un marco legal ni de competitividad, contribuyen de manera práctica a la gestión de las tres cadenas de valor y constituyen espacios de concertación entre los actores vinculados a cada CdV.

Los planteamientos en la propuesta inicial, dejan amarrado al programa para establecer convenios de comercialización con compradores como MARUKO y Chocolats Halba. En la práctica, ha sido un desacierto concentrar las acciones únicamente en estas dos empresas, sin tener en cuenta otras alternativas de comercialización. Si bien hay contribuciones concretas de estas empresas para la compra del producto, las percepciones de los socios del primer eslabón de la cadena no son tan optimistas. Los mecanismos de comercialización en una siguiente fase deberían considerar la pertinencia de colocar fondos del primer eslabón de la cadena a una empresa privada en estas mismas condiciones.

El enfoque de CdV se produce bajo un marco que se aplica a través de las mesas técnicas y comités operativos, por ahora no compartido por todos los actores. Su complejidad se refleja en su operatividad. Las empresas indígenas se ven únicamente como proveedoras y esto es parte de las situaciones heterogéneas del territorio, dado que se requiere de una atención especial.

Aprendizajes evaluación fin de fase del programa

¿Dar la vara o enseñar a pescar?

Entre Comités de Cadena y Mesas Técnicas

Las empresas compradoras, una factura pendiente



Cada empresa es una realidad distinta

Desde esta experiencia se puede confirmar que el fortalecimiento institucional y organizativo para empresas indígenas como KAUMA, KRUTA y EPMY por sus diferentes niveles de capacidades y sus experiencias en la CdV, debería orientarse en planes de fortalecimiento y planes de negocio, diferenciados dependiendo de su nivel. Una revisión de prácticas en la CdV de pesca debería profundizar en cual debería ser el punto de partida para fortalecer a estas empresas indígenas, tomando en cuenta que previo a Prawanka eran proveedoras para KAUMA.

La perspectiva de género

Es muy alentador ver los porcentajes de inclusión de mujeres en las tres cadenas de valor, y que la cadena de pesca en su mayoría está liderada por mujeres. Si bien el programa facilitó actividades puntuales con mujeres, fue necesario disponer de una estrategia de género contextualizada a la dinámica real en las diferentes CdV en los territorios.

Focalizar a MIMAT para elaborar la estrategia de género del programa, fue un desacierto en el inicio del programa el cual se tuvo que corregir durante su implementación.

El coaching administrativo y financiero

El fortalecimiento administrativo y financiero a las Unidades Técnicas, Concejos Territoriales, empresas y otros actores implementando fondos de Prawanka, aunque ha sido de apoyo para que pudieran cumplir con los requerimientos establecidos en los convenios, debería revisarse la adopción de los instrumentos, los beneficios para los Concejos Territoriales y su sostenibilidad más allá del programa, tomando en cuenta su costo-beneficio.

No es sustentable proponer un escalamiento económico y social de la actividad pesquera en un contexto de degradación ambiental, social y sanitario.

Sin embargo, la actividad pesquera es fundamental para la reproducción social de los Miskitos y Garífunas. Por lo tanto, es un tema que debe ser abordado de forma sistémica por instancias públicas, privadas y de cooperación que trabajen en Gracias a Dios.

Estudio
Antropológico
Prawanka 2020



Los Planes de Vida vrs. los PDM

Los Planes de Vida de los Concejos Territoriales, como los instrumentos que incluyen la visión y la expresión autóctona del “Buen Vivir” de los pueblos indígenas, siguen siendo instrumentos en conflicto con los Planes de Desarrollo Municipal (PDM). Aunque a nivel de programa se reconoce que las sinergias entre estos dos planes son indispensables para avanzar hacia una gobernanza más compartida, se requiere de un esfuerzo más intencionado del programa para facilitar su interacción y sinergias, más que una unificación como documentos.

Cuentas claras, relaciones largas

Los temas como rendición de cuentas, transparencia y auditoría social, son prácticas cruciales en contextos de gobernanza compartida. En la práctica del programa, ejercicios creativos como la Feria de la Rendición de Cuentas merecen aplicarse en el ámbito de cada convenio con involucramiento activo de los Concejos territoriales y otros actores claves, bajo la premisa de que se trata de recursos colectivos.

Inclusión de juventudes renueva liderazgos

El abordaje de las juventudes en el ámbito del programa, dado su nivel de éxito en la primera fase, y la motivación que generó en los jóvenes, debería desarrollarse de manera más sistemática en los territorios, con una oferta de formación que responda a las demandas locales en los temas vinculados a las CdV.



Monitoreo, una estrategia permanente

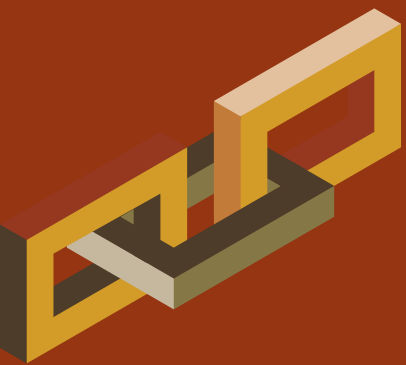
Si bien el programa cuenta con una Unidad de Monitoreo que actualmente realiza su vigilancia programática, fue hasta en el año 2020 que inició su trabajo. Una reflexión al respecto, es que la UM&E en una siguiente fase debería iniciar con una estrategia y un plan operativo para responder oportunamente a las necesidades de información de los actores y a la rendición de cuentas del donante. Un desafío en este momento es todavía su actualización y su manejo por parte del equipo para la alimentación de información y que no sea vista como el trabajo de una sola persona.

Mayor pertinencia cultural es clave

Instrumentos como el Sondeo Etnográfico y el Estudio Antropológico son instrumentos de mucha utilidad para comprender la realidad y la cosmovisión indígena. No obstante, su utilidad por parte del programa debería ser más sistemática para darle a la intervención la mayor pertinencia cultural. La Unidad Facilitadora podría incluir un coaching antropológico con cierta periodicidad para hacer revisión de prácticas.

El equipo facilitador

La Unidad Facilitadora del Programa ha desempeñado roles y funciones en apoyo al desarrollo programático dentro de sus componentes, y su distribución en los diferentes territorios es un buen mecanismo. En el siguiente período del programa los esfuerzos e inversiones que se puedan realizar en un equipo facilitador más estratégico, y combinado con profesionales locales, será crucial para fortalecer el capital humano en el territorio.



IV. Recomendaciones y desafíos para la siguiente fase

“Ahora lamentablemente, Prawanka finaliza la primera etapa en junio. Y un niño gatea antes de caminar. Para salir corriendo necesita la ayuda del padre. Necesitamos que las tres empresas, Río Kruta, EPMY y Kauma sigan porque aquí no hay trabajo. Aquí nadie tiene un salario. Nosotros vivimos, con la gracia de Dios, de nuestro pescadito. Siempre necesitamos ayuda. Necesitamos fortalecer estas tres fuentes de trabajo”.

***Electereo Kolumer
Empresa Indígena Río Kruta***





Al consorcio implementador

1

• Revisar los aciertos y los desaciertos como consorcio en esta primera fase y definir una agenda más sistemática de revisión de prácticas como consorcio, como mecanismo para ir tomando decisiones colegiadas sobre la marcha.

2

• Facilitar un espacio participativo para una revisión de su hipótesis del programa, delimitando su alcance en función de la realidad y del contexto, el horizonte de tiempo del programa y los recursos disponibles para una segunda fase.

3

• Profesionalizar a la Unidad facilitadora de Programa en temáticas y metodologías desarrollo económico inclusivo, cadenas de valor, interculturalidad/cosmovisión indígena, planes de negocios, mercadeo, equidad de género, enfoque ecosistémico, entre otros.



Cooperación Suiza COSUDE

1

• Revisar los aciertos y los desaciertos como cooperación en el ámbito de esta fase del programa y confrontar sus estrategias de acompañamiento de cara a los 10 principios de la OCDE.

2

• Involucrar de manera más sistemática a la UFP y a otros actores claves en los espacios y grupos de aprendizajes que promueve la cooperación dentro y fuera del país en las temáticas de cadenas de valor, gobernanza, trabajo con poblaciones frágiles, comercialización.





A la Unidad Facilitadora

1

•Se recomienda una revisión de los mecanismos de cofinanciamiento a instancias de gobierno, considerando otras estrategias de incidencia y coordinación para mantener sinergias a nivel local.

2

•Hacer una revisión de los avances de cada uno de los convenios de la primera fase y definir acuerdos para su finalización y entrega de productos comprometidos. Es importante contar con los productos finales de las investigaciones actuales que están inconclusas con el sector académico. Con las empresas MARUKO y CH-H establecer acuerdos y puntos de llegada en los actuales convenios.

3

•Definir y precisar los actores para el establecimiento de alianzas colaborativas y los actores para el establecimiento de convenios que requieren financiamiento.

4

•Delimitar la intervención y los aportes del programa mediante una agenda de competitividad en las cadenas que serán abordadas en la segunda fase, definiendo una visión común, los lineamientos estratégicos y las intervenciones del programa a corto, mediano y largo plazo.

5

•Diseñar una estrategia de gestión integral del riesgo, coherente con los mecanismos actuales de gobernanza compartida, aplicable en todos los eslabones de las cadenas productivas.

6

•Precisar los indicadores para la segunda fase, considerando a la vez indicadores cualitativos u otros instrumentos que permitan interpretar avances más allá de las cifras como: la calidad de vida, percepciones locales, dinámicas de gobernanza, relaciones de género, entre otros.

7

•Desde los aprendizajes de la primera fase, se recomienda diseñar material educativo y una caja de herramientas participativas para facilitar el acompañamiento de iniciativas DEIT en las comunidades y territorios.

8

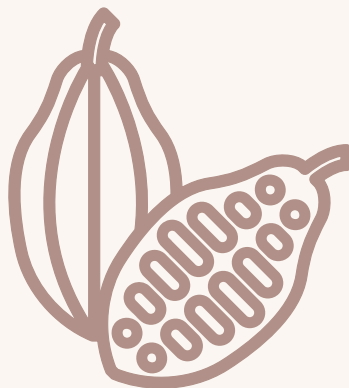
•Definir y concretizar una estrategia de fortalecimiento a los Concejos Territoriales en aspectos de tipo político institucional, su capacidad de gestión y liderazgo. Fortalecer su vínculo con los Concejos Comunitarios y sus mecanismos de coordinación y relacionamiento con los gobiernos municipales. Se recomienda ampliar la representatividad de las organizaciones indígenas en las mesas técnicas.

9

•Fortalecer al CDE Mipyme RLM como iniciativa público/privada con presencia permanente en el territorio para el apoyo más permanente a las diferentes iniciativas empresariales.

10

•Diseñar una estrategia de género enfatizando el fortalecimiento a mujeres indígenas en el acceso y control sobre sus recursos y beneficios desde un enfoque de derechos. Se recomienda dentro de esta estrategia de programa asumir el fortalecimiento a MIMAT como organización territorial.



Tablas de siglas y acrónimos

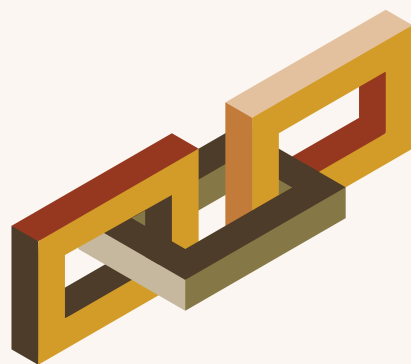
AeA	Fundación Ayuda en Acción
INFOP	Instituto Nacional de Formación Profesional
AMHON	Asociación de Municipios de Honduras
ITI	Unidad Técnica Intermunicipal
APROAPT	Asociación de Productores de Arroz del pueblo Tawaka
JFB	Juan Francisco Bulnes
APROCAPIM	Asociación de Productores de Cacao de Pimienta
KAUMA	Kaukira Mamiskra Asla Takanka
BM	Banco Mundial
LB	Línea base
BUKARIMAT	Organización de Mujeres de Barra Patuca
MAMUMH	Mancomunidad de Municipios de la Mosquitia hondureña
CASM	Comisión de Acción Social Menonita
MASTA	Miskitu Asla Takanka
CC	Concejo Comunal
MIMAT	Mairin Indian Miskitu Asla Takanka
CD	Concejo Directivo
MOPAW/	Mosquitia Pawisa Aslika (Agencia para el Desarrollo de la Muskitia)
CdV	Cadena de valor
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
CHF	Franco Suizo
OFRANEH	Organización Fraternal Negra de Honduras
CLPI	Consentimiento Libre, Previo e Informado
OIT	Organización Internacional del Trabajo
CODEL	Concejo de Desarrollo Local
ONU	Organización de las Naciones Unidas
CODEM	Concejo de Desarrollo Municipal

PAWANKA	Asociación para el Desarrollo y Solidaridad de la Muskitia
COSUDE	Agencia Suiza para la Cooperación y el Desarrollo
PCM	Decreto del Poder Ejecutivo de Honduras
CTI	Consejos territoriales indígenas
PDM	Plan de Desarrollo Municipal
CURLA	Centro Universitario Regional Litoral Atlántico
PIAH	Pueblos Indígenas y afrodescendientes de Honduras
DEIT	Desarrollo Económico Inclusivo Territorial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
DEL	Desarrollo Económico Local
PRAWANKA	Encuentro en lengua Miskitu
DICTA	Director de Ciencia y Tecnología Agropecuaria
PRONAGRO	Programa Nacional de Desarrollo Agroalimentario
DIGEPESCA	Dirección General de Pesca y Acuicultura
SAG	Secretaría de Agricultura y Ganadería
GIZ	Agencia de Cooperación Internacional de Alemania
SAR	Servicio de Administración de Rentas
ICF	Instituto de Conservación Forestal
SDE	Secretaría de Desarrollo Económico
ICF	Instituto de Conservación Forestal
SEDIS	Secretaría de Desarrollo e Inclusión Social
INA	Instituto Nacional Agrario
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Animal y Agropecuaria
UGP	Unidad de Gestión del Programa
UNA	Universidad Nacional de Agricultura
UNAH	Universidad Nacional Autónoma de Honduras

Referencias bibliográficas

- Acuerdo Marco de Competitividad de la Cadena Agroalimentaria de Cacao (2019 - 2022)
- Acuerdos de principios de trabajo entre actores locales de la Mosquitia y Prawanka- BAKINASTA
- Acuerdos jornada de coordinación inversiones Moskitia alianza para el desarrollo
- Acuerdos jornada de coordinación inversiones Moskitia alianza para el desarrollo
- Acuerdos jornada de coordinación inversiones Moskitia alianza para el desarrollo
- Ayuda Memoria Acuerdos APROCAPIM
- Ayuda Memoria Alcaldía Municipal-BAKINASTA-APROCAPIM
- Ayuda Memoria Gira De Coordinación / Planificación Prawanka, Ct Bamiasta, Dicta. Ahuas.
- Base de datos UDF Productiva CT Bakinasta
- Caracterización de la niñez de familia cacaoteras
- Caracterización ecológica de los Cayos Miskitos de Honduras
- Carta Acuerdo Prawanka - Alcaldía Wampusirpi
- Carta Acuerdo Prawanka - Alcaldía Wampusirpi
- Carta Acuerdo Prawanka Aldea Global
- Cartas Acuerdo entre Prawanka con Municipalidades
- Concenio Prawanka MARUKO
- Contenido Curricular Diplomado Cacao Mosquitia UNAH/ CURLA
- Contenido Curricular Entrenamiento en Sistemas Agroforestales con Cacao
- Convenio de colaboración Prawanka SAG
- Convenio Prawanka CDE Mipyme
- Convenio Prawanka - mancomunidad
- Convenio Prawanka Bakinasta
- Convenio Prawanka CD Barauda
- Convenio Prawanka Chocolats Halba
- Convenio Prawanka CT Pech Las Marías
- Convenio Prawanka Fundaunah
- Convenio Prawanka MIMAT
- Convenio Prawanka Municipalidad Ahuas
- Convenio Prawanka Municipalidad JFB
- Convenio Prawanka UNAG
- Convenio WCS y CT Bakinasta.
- Curricula de Capacitación en la Rehabilitación De Fincas De Cacao
- Curricula formativa para Paratécnics Agrícolas
- Taller de Emociones a la Red de Mujeres MIMAT
- Diagnóstico modelo sistema financiero
- Entrevistas con actores del programa
- Estrategia de Género MIMAT
- Estrategia de Genero MIMAT- CT
- Estrategia Operativa-evaluación del Desempeño
- Estructura de la campaña para el cambio de comportamiento de la Muskitia
- Estudio Antropológico sobre los marcos culturales y las razones prácticas con las cuales operan las comunidades indígenas Miskitas y Garífunas en la Muskitia de Honduras, en relación a sus dinámicas económicas 2020
- Fotomemoria Gira de Intercambio Productores de cacao Concejo Territorial Bamiasta, Bakinasta y Pueblo Tawahka.
- Fotomemoria Projovent
- Gira entre empresas MARUKO Informe de auditoría Prawanka
- Informe Anual 2018_Prawanka_final
- Informe de avances UNA
- Informe de ayuda humanitaria junio 2020
- Informe de Evaluación de cierre de fase I 2021
- Informe de fin de fase 2021
- Informe de Gira De Bil Almuk Mesa Local 2019
- Informe de Gira Kurhpa Y Tukrun diciembre 2019
- Informe de Rendición de Cuentas - CDE
- Informe Final Mapeo De Actores 2019
- Informe Jornada de Elaboración y Gestión
- Informe Prawanka 2017
- Informe Semestral Prawanka 2020
- Informe sobre Reportajes en Medios de Comunicación PRAWANKA 2021
- Informe Técnico Pag-Prawanka Periodo Marzo-junio 2020
- Informes de avance empresas MARUKO y Chocolats Halba
- Manual de capacitación Financiera-orientación empresarial
- Manual de Procesos y Procedimientos Administrativos
- Mapas Cartográficos de los CT
- Marco lógico DEIT Moskitia 2017-2020
- Memorias de reuniones del CD y Comité Técnico
- Metodología para la elaboración del Plan de Vida
- Micro-Boletín Prawanka Diciembre2019
- Plan Teatro Campaña Covid19 Wampusirpe
- Planes de Vida de los CT
- Prawanka Informe_Semestral_2019
- Principios para el Compromiso Internacional en Estados frágiles OCDE
- ProDoc Prawanka 2017
- Propuesta de estructura Prawanka
- Propuesta de Protocolo Forestal Indígena de La Muskitia 2017
- Puntos de encuentro JFB - BARAUDA
- Sistema De Servicios Financieros Inclusivo Para el Empresariado Indígena
- Sistematización de información FIRCO RJW 2018





Uniendo eslabones y construyendo gobernanza



PraWanka
Desarrollo Inclusivo Territorial